

Распоряжение Правительства РФ от 2012 г. №

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года.
2. Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 3-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ до 2020 года

Содержание

1. Общие положения
2. Основные задачи и направления развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года
3. Основные направления и этапы реализации Концепции

1. Общие положения

1.1 Концепция развития отрасли инженерных изысканий (далее Концепция) определяет направления (пути) развития инженерных изысканий, в условиях саморегулирования, обеспечивающего градостроительную политику Российской Федерации, конкурентную способность отечественных производителей изыскательской продукции в условиях открытого рынка и корректировку структурных отношений между органами власти, национальными объединениями и ее членами.

1.2 Стратегической целью развития инженерных изысканий до 2020 г. и дальнейшей перспективой является формирование высокоэффективной, инновационно ориентированной системы в рамках развития строительной отрасли, обеспечивающей устойчивое развитие территории России, субъектов Российской Федерации и экономических округов и практическую реализацию целевых программ министерств Российской Федерации.

1.3 Реализация общей стратегии развития России «Стратегии 2020», помимо экономических ее составляющих, также определяется социальными факторами, в частности условиями жизни населения, которые во многом определяются устойчивым развитием территорий РФ и минимизацией ущербов от негативных природных и техногенных процессов и явлений.

1.4 Основными задачами изыскательской отрасли по реализации «Стратегии 2020» являются:

- участие в подготовке документов территориального планирования всех уровней с учетом существующих и прогнозируемых природных и техноприродных факторов и опасностей;

- изучение территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, акваторий внутренних морей и других водных объектов для обеспечения строительной отрасли сведениями о природных условиях площадок строительного освоения и эксплуатации существующих объектов;

- минимизация негативных воздействий на окружающую среду при осуществлении градостроительной деятельности и обеспечение безопасности зданий и сооружений.

Решение этих задач во многом определяется результативностью выполняемых инженерных изысканий, детальностью изученностью природных условий Российской Федерации.

Эффективность строительной отрасли в целом, во многом определяет реализацию ряда национальных программ и топливно-энергетического обеспечения экономики, рациональное использование природного

пространства при территориальном планировании и архитектурно-строительном проектировании и поэтому является одним из решающих факторов успешного развития России.

1.5. Объективные и субъективные факторы перехода в новые социально-экономические условия определили существенное снижение технико-экономических показателей предприятий отрасли и ее общего потенциала для решения задач инновационного развития России. Отставание российской технической базы для выполнения инженерных изысканий от европейской после вступления нашей страны в ВТО становится существенным конкурентным фактором на российском изыскательском рынке. Модернизация отечественной технической базы инженерных изысканий – жизненно важная задача всего изыскательского сообщества.

2. Основные задачи и направления развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года

Развитие инженерных изысканий в рамках настоящей Концепции предусматривается по следующим приоритетным направлениям:

- создание экономических, законодательных и управленческих механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций;
- выработка единой технической политики в сфере инженерных изысканий и создание отраслевой системы технического регулирования;
- формирование единого информационного пространства инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем территориального планирования и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;
- научное, научно-методическое и технологическое обеспечение изыскательских работ, внедрение инновационных и создание новых технологий;
- совершенствование образовательной системы отрасли путем актуализации учебных планов и воссоздания взаимосвязей производства с профильными учебными центрами.

Перечисленные приоритетные направления являются комплексом взаимоувязанных задач и должны рассматриваться как системные направления.

2.1. Создание экономических, законодательных и управленческих механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций

2.1.1 Разработать и ввести типовой порядок выполнения инженерных изысканий для субъектов Российской Федерации, отвечающий интересам основных производителей комплексных инженерных изысканий, с учетом региональной специфики природных условий.

2.1.2 Совершенствовать законодательство в части саморегулирования, дав полномочия национальным объединениям саморегулируемых организаций устанавливать обязательные правила деятельности в области саморегулирования, в том числе, требований по наличию соответствующих категорий специалистов и необходимой материально-технической базы у субъектов хозяйственной деятельности, претендующих на получение свидетельства о допуске к работам.

2.1.3 Инициировать в Правительстве Российской Федерации поддержку отечественных изыскательских организаций, а также производителей приборов и оборудования для нужд отрасли в связи с вступлением России в ВТО.

2.1.4 Распространить положения строительного контроля, прописанные в Градостроительном Кодексе Российской Федерации на инженерные изыскания.

2.1.5 Выровнять условия платежей в обязательные государственные фонды для всех субъектов малого предпринимательства, выполняющих изыскательские и проектные работы.

2.1.6 Совершенствовать законодательство в части государственных закупок.

Обеспечить формирующуюся федеральную контрактную систему инструментами определения стоимости инженерных изысканий, включая временные нормы на выполнение основных процессов в инженерных изысканиях.

2.1.7 Развивать и совершенствовать систему саморегулирования в России путем создания законодательных и экономических механизмов предотвращающих недобросовестную конкуренцию, демпинговые процессы и появление «коммерческих» саморегулируемых организаций, создания саморегулируемых организаций инженеров изыскателей основанных на членстве физических лиц.

2.1.8 Подготовить и утвердить на федеральном уровне требования к оценке природных условий и рисков при подготовке документов

территориального планирования и внести эти требования в технические регламенты и Градостроительный кодекс Российской Федерации.

2.2 Выработка единой технической политики в сфере инженерных изысканий и создание отраслевой системы технического регулирования, обеспечение ее полноценной нормативной базой

2.2.1 Система стандартизации отрасли инженерных изысканий должна базироваться на общей нормативной базе строительного комплекса Российской Федерации и корректироваться с учетом ее модернизации и развития.

2.2.2 Система технического регулирования отрасли инженерных изысканий должна обеспечить:

- устойчивое развитие территорий и повышение качества строительства и безопасности зданий и сооружений;

- достаточность минимально необходимых обязательных требований к обеспечению безопасности зданий и сооружений в части территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, и архитектурно-строительного проектирования и оценки соответствия изыскательской продукции;

- достаточность добровольных требований для выполнения инженерных изысканий;

- взаимосвязь с требованиями нормативных документов для проектирования;

- создание условий для адаптации российских производителей в поле ВТО, путем создания нормативных документов адаптированных к региональным и международным нормам;

- повышение корпоративной и личной ответственности за выпускаемую изыскательскую продукцию путем совершенствования отечественной системы оценки соответствия и достоверности изыскательской продукции.

2.2.3 Решение перечисленных задач возможно путем совершенствования нормативной базы, обновления существующих нормативных документов и разработки новых, а также создание многоуровневой системы стандартов организаций. Для этого необходимо использовать профессиональный потенциал широкого круга региональных специалистов по инженерным изысканиям.

2.3 Формирование единого информационного пространства инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем территориального планирования и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности

2.3.1 Формирование единого информационного пространства инженерных изысканий, должно базироваться на материалах и данных содержащихся в многоуровневой системе фондов инженерных изысканий, которые функционируют в федеральном и субъектном правовом поле. Положение о порядке формирования и ведения фонда, в соответствии с Градостроительным кодексом, утверждается Правительством Российской Федерации. Завершение разработки проекта положения и внесение его в Правительство Российской Федерации – важная задача профессионального сообщества.

2.3.2 Провести инвентаризацию существующих фондов инженерных изысканий, разработать и принять единый электронный формат передачи, хранения и ведения материалов и данных инженерных изысканий, актуализировать существующие фонды и определить их место и роль в комплексной геоинформационной системе территориального планирования и информационной системе обеспечения градостроительной деятельности; подготовить предложения по методике «оцифровки» результатов изысканий прошлых лет.

2.3.3 Создать двухуровневую (федеральный, региональный) систему государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий с целью образования единого информационного пространства Российской Федерации и разработать порядок предоставления и пользования материалами фонда, а также правовое обеспечение деятельности фондов.

2.4 Научное, научно-методическое и технологическое обеспечение изыскательских работ, создание новых технологий

2.4.1 Для повышения конкурентной способности отечественных производителей технической базы инженерных изысканий необходимо определить приоритетные технологии и направления, создать и реализовать экономические механизмы их поддержки.

2.4.2 Обеспечить переход отрасли на программные продукты, позволяющие: системно представлять разнородные результаты инженерных изысканий в том числе в формате 3D; создавать производные

информационные материалы инженерных изысканий; обеспечивать решение задач прогнозирования природных и технических катастроф в реальном масштабе времени.

2.4.3 Необходимо ввести применение единого электронного формата перемещения результатов инженерных изысканий как внутри изыскательских организаций, так и между ними.

С учетом применения единых и унифицированных правил построения и открытости структуры данных, такой формат будет удобен и понятен проектировщикам, в том числе иностранным, что позволит свободно интегрировать электронные данные инженерных изысканий в базы данных геоинформационных систем (ГИС) и применять для целей проектирования с использованием системы автоматического проектирования (САПР).

2.4.4 Необходимо инициировать перед Правительством РФ принятие мер по совершенствованию законодательной базы в части упрощения порядка доступа к исходным данным, включая инженерно-топографические планы, используемые при проведении инженерных изысканий, проектирования и строительства.

2.4.5 Содействовать расширению числа полевых методов, данные по которым могут быть использованы как исходные для расчетов фундаментов и оснований зданий и сооружений.

2.4.6 Модернизировать лабораторную базу инженерных изысканий путем создания стандартных лабораторных комплексов, отвечающих современным требованиям, и системы специализированных лабораторий.

2.4.7 Инициировать в рамках национальных программ научно-методические исследования в области инженерных изысканий для обеспечения безопасной и комфортной жизнедеятельности людей, а именно:

- разработать современные методы прогноза и оценки риска от опасных природных процессов (землетрясения, цунами, смерчи, сели, наводнения, и др.);
- разработать научные основы и методики геотехнических изысканий;
- разработать современные технологии и методы инженерных изысканий.

2.5 Совершенствование образовательной системы отрасли

2.5.1 Обеспечение отрасли квалифицированными кадрами должно включать:

- воссоздание в новых социально-экономических условиях системы производственных практик студентов высшей школы и производственной стажировки преподавателей ВУЗов на основе системы долгосрочных договоров между ВУЗами и изыскательскими организациями;

- развитие магистратуры по программе «Инженерные изыскания в строительстве»;

- актуализацию образовательных программ подготовки специалистов по инженерным изысканиям;

- реализацию программ переподготовки, повышения квалификации, а также аттестации кадров в инженерных изысканиях;

- подготовку и аттестацию специалистов в сфере государственной и негосударственной экспертиз инженерных изысканий;

- подготовку научных кадров через аспирантуру и докторантуру.

2.5.2 Привести номенклатуру специальностей в соответствие с реальными потребностями отрасли инженерных изысканий.

Создать новые направления подготовки специалистов - «Комплексные инженерные изыскания для строительства» и разработать новые образовательные программы для подготовки геологов, геодезистов, экологов, геотехников, гидрометеорологов в области инженерных изысканий для строительства.

2.5.3 Наладить взаимодействие высших учебных заведений с ведущими научными и производственными изыскательскими организациями.

2.5.4 Разработать систему повышения квалификации кадров с учетом потребностей инновационного развития изыскательской отрасли.

2.5.5 Разработать и реализовать механизм мониторинга кадрового обеспечения изыскательской отрасли в соответствии с потребностями рынка.

3. Этапы реализации Концепции

Основным инструментом реализации настоящей Концепции должны стать федеральные целевые программы по каждому из вышеуказанных приоритетных направлений.

Национальное объединение изыскателей при взаимодействии с Министерством регионального развития Российской Федерации должно принять активное участие в разработке указанных федеральных целевых программ.

Реализация Концепции должна осуществляться федеральными органами исполнительной власти на основе комплексного плана

мероприятий. На реализацию Концепции должны быть направлены и ежегодные планы основных мероприятий национального объединения изыскателей, утверждаемые Советом и Съездом НОИЗ.

Реализация приоритетных направлений развития отрасли инженерных изысканий должна осуществляться за счет средств федерального бюджета, региональных бюджетов, средств внебюджетных источников, а также средств бизнеса.

Реализация настоящей Концепции предусматривается осуществлять в 2 этапа:

I этап (2013 - 2015 годы).

На этом этапе предполагается завершить:

- процесс становления изыскательской отрасли России в условиях саморегулирования;
- актуализацию существующих нормативных документов;
- создание единого информационного пространства;
- формирование системы фондов материалов и данных инженерных изысканий;
- создание экономических и законодательных механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций;
- совершенствование института экспертизы изысканий;
- актуализацию базовых документов для подготовки специалистов;
- разработку национальной технической политики внедрения новых технологий.

II этап (2015 - 2020 годы)

На этом этапе предполагается:

- обеспечить реализацию экономических и законодательных механизмов устойчивого развития изыскательских организаций;
- привести нормативную базу в части инженерных изысканий в соответствие с мировым уровнем и адаптировать ее в региональные системы Евросоюза, Таможенного союза и др.;
- создать и поддерживать связь между институтами высшей школы и профессиональным сообществом по подготовке специалистов изыскательского профиля с учетом потребностей производства;

- в рамках единой технической политики на базе научно-производственных центров осуществить внедрение инновационных технологий в производство.

Пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года»

1. Роль инженерных изысканий в решении государственных задач, основные показатели отрасли

Концепция развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года разработана во исполнение поручения Министерства регионального развития Российской Федерации исх. №244-ЕЧ/с.2 от 13.01 2012 года и направлена на реформирование сложившихся в Российской Федерации общественных отношений в области инженерных изысканий.

Отрасль инженерных изысканий обеспечивает решение широкого круга государственных задач, а также удовлетворение потребностей частного сектора экономики и граждан. Инженерные изыскания обеспечивают решение задач территориального планирования, проектирования, строительства, реконструкцию, эксплуатации и сноса (демонтажа) зданий и сооружений капитального строительства, решение задач в сфере экологии и природопользования и ряда других.

Реализация Концепции помимо экономических ее составляющих, также определяется социальными факторами, в частности условиями жизни населения.

В связи с этим, рациональное планирование развития территорий, установление функциональных зон и безопасное размещение объектов капитального строительства направлено на предотвращение экономических рисков и затрат на среду обитания граждан России и минимизацию ущербов от негативных природных и техногенных процессов и явлений.(землетрясения, цунами, смерчи, сели, наводнения и др.).

2. Современное состояние инженерных изысканий

2.1. Законодательная база, регулирующая инженерные изыскания

2.1.1 Сегодня в сфере инженерных изысканий сложилась противоречивая обстановка, создающая проблемы для изыскателей, обуславливающая существенное снижение качества изыскательских работ. Одна из главных причин такого положения – несовершенная и постоянно меняющаяся нормативно-правовая база, на основе которой осуществляется изыскательская деятельность. В соответствии с федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании» изыскательские организации, являющиеся в основном представителями малого бизнеса или микробизнеса, объединенные в саморегулируемые организации (СРО), имеют разные условия членства и системы контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов. Значительная часть индивидуальных предпринимателей, выполняющие один вид работ, вступают в НП СРО, создающие упрощенные схемы приема и контроля их деятельности. Такие НП СРО имеют те же права, что и организации, выполняющие ответственные комплексные инженерные изыскания и поддерживающие профессиональный уровень в отрасли.

2.1.2 Несмотря на то, что оценка природных условий для принятия градостроительных решений определяет устойчивое развитие территорий, безопасность возводимых объектов и последующие затраты на их строительство и эксплуатацию, требования к инженерным изысканиям для подготовки градостроительных документов, как правило, не выполняются. В стратегической перспективе это неизбежно приведет к экономическим ущербам и катастрофам природно-техногенного характера.

2.1.3 Несмотря на то, что наличие результатов инженерных изысканий является обязательным и необходимым условием подготовки проектов объектов капитального строительства, роль инженерных изысканий в строительстве несправедливо занижена, заказчики «экономят» на изысканиях, в результате чего здания и сооружения становятся в целом дороже или опасней.

К этому приводят и торги (тендеры), проводящиеся по принципу «выиграет тот, кто назовет меньшую цену», нереальные сроки выполнения инженерных изысканий, нарушающие технологии и порядки их выполнения. Существующая система закрытых тендеров, которые проводятся без конкурентного и очного представления программ

инженерных изысканий, обоснования их сметной стоимости, практически исключает возможность выбора достойной организации.

2.1.4 На сегодняшний день как в саморегулировании и в области строительной деятельности в целом, так и в инженерных изысканиях в строительстве, в частности, накопилось много нерешенных проблем, касающихся следующих вопросов:

- наличие «коммерческих» саморегулируемых организаций, осуществляющих продажу свидетельств о допуске к работам без какой-либо проверки их на соответствие установленным требованиям к выдаче свидетельств, и фактически не осуществляющих деятельность, предписанную им законодательством Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

- дискриминация инженерных изысканий градостроительным законодательством Российской Федерации, ввиду отсутствия понятия «Лицо, осуществляющее инженерные изыскания» (для организации работ по выполнению инженерных изысканий на объектах капитального строительства), по аналогии с лицом, осуществляющим строительство и лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, введенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации федеральным законом №240-ФЗ от 27.07.2010 г., а также отсутствия соответствующего вида работ (по организации работ по выполнению инженерных изысканий) в Перечне видов работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, утвержденном Министерством регионального развития РФ;

- отсутствие в Градостроительном кодексе РФ полномочий национальных объединений саморегулируемых организаций, позволяющих сообществу самому бороться с наличием в его рядах «коммерческих» саморегулируемых организаций, а также устанавливать обязательные к исполнению всеми членами сообщества правил деятельности в области саморегулирования, в том числе, требований к качеству результатов деятельности субъектов хозяйственной деятельности, претендующих на получение свидетельства о допуске к работам.

Преодолеть сложившуюся ситуацию возможно при условии корректировки правовых и нормативных основ, устанавливающих субсидиарную ответственность за возмещение вреда, причиненного вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, порядок взаимодействия национальных объединений и их членов, порядков проведения торгов и аукционов и др. механизмов, регулирующих порядок и

качество выполнения инженерных изысканий и их экономическую составляющую.

2.1.5 В настоящее время управление инженерными изысканиями на федеральном уровне, как субъектами частного бизнеса, осуществляется лишь косвенно, путем нормативно-правового регулирования, экспертизы материалов изысканий и весьма ограниченного контроля деятельности саморегулируемых организаций. Прямое управление инженерными изысканиями, качеством результатов деятельности членов СРО, по сути, делегировано саморегулируемым организациям. При этом существует явный конфликт между обязанностью СРО обеспечивать качество продукции своих членов и экономической выгодой привлечения максимального их количества.

Роль национального объединения в основном сводится к координации деятельности саморегулируемых организаций, к участию в совершенствовании системы и документов технического регулирования и лоббированию интересов СРО в федеральных органах власти и законодательных институтах.

2.2 Техническое регулирование

2.2.1 Система технического регулирования тесно взаимосвязана с развитием гражданских институтов и профессиональных сообществ, основанных на высокой личной ответственности своих членов.. Поэтому создание работающей нормативной базы технического регулирования инженерных изысканий увязывается с самосовершенствованием системы саморегулирования деятельности изыскательского сообщества.

2.2.2 Закон «О техническом регулировании» и последующие за ним многочисленные поправки в существующие законы и подзаконные акты обусловлены вхождением России в международную экономическую систему. Существовавшая ранее нормативно-правовая система, была практически сломана, а создание новой совпало с кризисом системы высшего специального и профессионального среднего технического образования, вызванным практически полным отсутствием финансирования и кадровым дефицитом в нормативных институтах и отрасли инженерных изысканий.

2.2.3 Строить систему технического регулирования России необходимо с учетом опыта создания системы ЕС или других зарубежных стран, но при этом необходимо учитывать существенное разнообразие

природных условий российских регионов, зачаточное состояние системы общественных институтов и интенсивно меняющееся правовое поле.

Кроме того, в Российской Федерации и ЕС существуют определенные различия в системе исследования природных условий и системе подготовки изыскателей.

Целый ряд видов работ в системе инженерных изысканий и исследований, в первую очередь в зоне многолетнее мерзлых грунтов, является уникальным. Они есть в Российской Федерации, но их, как правило, нет в странах ЕС.

2.2.4 Вступления России в ряд международных организаций помимо несомненных выгод при реализации строительной продукции за рубежом и привлечения зарубежных инвестиций несет опасность изменения конкурентных условий на отечественном строительном рынке, а также снижение качества работ.

Анализ работы ряда зарубежных компаний на пространстве СНГ показывает, что некоторые из них основной своей целью ставят извлечение максимальной прибыли путем использования упрощенных технологий, дешевых материалов и рабочей силы.

Поэтому нельзя допустить применение зарубежных стандартов рамочного характера, неподкрепленных национальными приложениями.

В то же время, значительная часть российских стандартов отстали от передовых технологий и требуют существенной модификации. Более того, в России до сих пор отсутствуют многие стандарты для полевых испытаний грунтов, которые применяются не только в Евросоюзе, но и других странах, таких как США, Канада, Япония, Китай и др.

Не проводится в должной мере оценка «качества инженерно-геологической информации», ввиду отсутствия данного понятия в рамках системы «Стандартизация, метрология, сертификация».

Органолептическая, полевая и лабораторная информация, получаемая по российским или зарубежным стандартам, нормативные и расчетные значения пространственных, временных характеристик, показателей свойств грунтов и грунтовых массивов используется, как правило, без оценок их качества.

2.2.5 В отечественных нормах работа инженеров-геологов заканчивается формированием отчета и передачей его заказчику. Аналогичное состояние и в других видах изысканий. В EN 1997-2:2004 по геотехническому проектированию предусматривается выполнение двух взаимосвязанных процессов: собственно инженерно-геологических (геотехнических) изысканий и геотехнического проектирования. Следует

принять требования EN 1997-2:2004, которые заставляют работать совместно изыскателей и проектировщиков.

2.2.6 В то же время сведение инженерных изысканий только к целям локального геотехнического проектирования является опасной тенденцией.

Сейчас градостроительная документация разрабатывается исключительно с учетом экономической целесообразности и ограничений по природоохранным зонам, обусловленных законом, а ограничения по гидрометеорологическим и инженерно-геологическим условиям во внимание не принимаются, поэтому устойчивое развитие таких территорий не гарантировано.

Развитие этой тенденции противоречит основным положениям обеспечения безопасности объектов капитального строительства, что недопустимо.

2.3. Информационно-аналитическое обеспечение инженерных изысканий

2.3.1 Информационно-аналитическое обеспечение инженерных изысканий включает:

- разработку структуры геоинформационной системы, обеспечивающей ее ведение, хранение и оптимальное использование;
- сбор и обработку материалов и данных инженерных изысканий, создание сводной информационно-аналитической продукции, ее пополнение, систематизацию, анализ, хранение;
- предоставление информационно-аналитической продукции потребителям.

2.3.2 Получение и интерпретация материалов, необходимых для территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования осуществляются исполнителями инженерных изысканий, а также организациями, проводящими исследования и мониторинг природных условий РФ.

Основной сводной информационно-аналитической исходной информацией для территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования являются специальные карты и планы, выполненные по результатам инженерных изысканий, а также обобщения (текстовые, табличные и графические), технические отчеты и заключения учреждений гидрометеорологической и сейсмологической служб России.

2.3.3 Сбор, обработка, хранение и предоставление информации по результатам инженерных изысканий в настоящее время осуществляется разрозненными организациями, имеющими различные формы собственности, деятельность которых регулируется порядками выполнения инженерных изысканий субъектов Российской Федерации или правовыми актами муниципальных образований. При этом, как правило, пространственные данные (инженерно-топографические планы и др.), инженерно-геологическая, экологическая информация и сведения о гидрометеорологических условиях сосредотачиваются в различных фондах (архивах). Кроме того, затруднено использование топографических и геодезических материалов с грифом «секретно». Результаты инженерных изысканий, выполненных государственными корпорациями, содержатся в закрытых фондах (архивах). В связи с этим отсутствуют комплексные геоинформационные системы, позволяющие интегрировать разнородные материалы инженерных изысканий в единый информационный продукт, что существенно увеличивает время и затраты на всех этапах проектно-изыскательских работ.

2.3.4 Отсутствует положение о государственном фонде материалов и данных инженерных изысканий, определяющее структуру, порядок формирования и ведения такого фонда.

Не определены и правовые вопросы по использованию результатов инженерных изысканий, полученных, в том числе, за счет застройщиков.

В большинстве регионов РФ фактически отсутствуют единые методологически обоснованные современные фонды результатов изысканий в цифровом виде. Результаты прошлых изысканий цифровой обработке не подвергаются и тем самым устаревают и фактически утрачиваются.

2.4. Научно-техническое обеспечение инженерных изысканий

2.4.1 Инженерные изыскания характеризуются высокой наукоемкостью. Результатом научных исследований в инженерных изысканиях являются новые данные и знания о природной и техногенной среде, закономерностях формирования опасных процессов и их проявлениях на территории, акватории и шельфе Российской Федерации, а также разработка новых и внедрение инновационных технологий выполнения инженерных изысканий.

2.4.2 Основные объемы научных исследований и опытно-конструкторских разработок в области инженерных изысканий выполняются отраслевыми институтами, учреждениями Российской

академии наук и профильными и другими высшими учебными заведениями, а также производителями приборов и оборудования.

2.4.3 Научные исследования в инженерных изысканиях развиваются в условиях постоянного обновления информации о жизнеобеспечивающих геосферных оболочках (литосфере, атмосфере, подземной и поверхностной гидросфере) и биосфере, об опасных природных и техноприродных процессах, появления новых идей и концепций, а также изменения экономической и геополитической ситуации.

Решающее значение в развитии научных исследований имеет возможность обработки и освоения огромного объема инженерно-геодезической, геологической, гидрогеологической, геокриологической, геофизической, метеорологической, экологической информации и дистанционных данных на основе современных информационных технологий.

2.4.4 Разрабатываются новые подходы к сейсмическому и микросейсмическому районированию, инженерно-геокриологическому районированию, оценкам экологической ситуации на основе комплексной (интегральной) оценки негативных экологических факторов, совершенствуются методики морских инженерных изысканий, методология геотехнических исследований, инженерно-геофизических методов и др.

Основная проблема в низкой востребованности результатов этих исследований со стороны проектировщиков и разработчиков градостроительной документации.

2.4.5 В 90-х гг. вследствие перепрофилирования ряда конструкторских и приборостроительных организаций разработка и выпуск отечественных аппаратурно-технологических комплексов и оборудования существенно сократились. Отчетливо проявилось отставание в развитии отечественных технических средств и технологий для изыскательских работ от уровня, достигнутого зарубежными странами. По ряду направлений происходит замещение отечественного оборудования и технологий импортными. Считанное число организаций при наличии средств приобретает более дорогие высококачественные, в основном зарубежные приборы, а основная масса используют приборы и оборудование семидесятых-восьмидесятых годов прошлого века. Имеющиеся в распоряжении изыскательских организаций технические средства в значительной степени изношены и морально устарели.

2.4.6 Вступление России в ВТО определяет необходимость модернизации материально-технической базы инженерно-изыскательских организаций и изменения общей стратегии выполнения наукоемких работ

путем развития производства отечественного инновационного оборудования соответствующего современному уровню, создания специализированных геотехнических лабораторий, в том числе и геотехнических, центров по выполнению испытаний и др.

2.5. Кадровое обеспечение инженерных изысканий

2.5.1 Подготовка специалистов по общегеологическому и инженерно-геологическому профилю в Российской Федерации ведется в более чем 40 высших учебных заведениях, включая 18 технических университетов, академий и институтов, и 20 техникумах. Подготовка ведется по 15 специальностям высшего профессионального образования и 8 специальностям среднего профессионального образования.

Специалисты по геодезическому профилю подготавливаются в 2 высших учебных заведениях, а также в рамках факультативного обучения в строительных и других ВУЗах.

Специалисты в области геокриологии готовятся в 1 высшем учебном заведении.

Специалистов экологов с учетом потребностей инженерных изысканий подготавливают 4 высших учебных заведения, остальные специалисты получают знания на химических, биологических и др. факультетах.

Специальности инженер-геотехник, геотехник-геолог, в настоящее время отсутствуют.

Гидрометеорологов готовит 1 высшее учебное заведение и географические факультеты университетов.

2.5.2 Общий контингент студентов-геологов и инженеров геологов составляет около 18 тыс. человек, в том числе студентов высших учебных заведений - около 16 тыс. человек, студентов техникумов - около 2 тыс. человек. Годовой выпуск специалистов с высшим геологическим образованием составляет около 2,5 тыс. человек, со средним геологическим образованием - около 500 человек. По данным последних лет, от 30 до 50 процентов выпускников-геологов работают не по специальности.

2.5.3 За последние 15 лет обеспеченность изыскательских организаций специалистами с высшим профессиональным образованием снизилась почти в 1,5 раза, выросла доля лиц пенсионного возраста и одновременно снизилась доля персонала в экономически активной возрастной категории до 40 лет. Кроме того, постоянно увеличивается отток кадров, а более 10 процентов появившихся рабочих мест остаются вакантными. По различным оценкам, дефицит молодых инженеров,

экономистов и управленцев, а также других специалистов с высшим образованием в отрасли инженерных изысканий составляет свыше 20 тыс. человек.

2.5.4 Причинами дефицита высококвалифицированных кадров являются:

- отсутствие мотивационных стимулов и недостаточный имидж профессии инженера геолога, инженера-геодезиста, инженера-геокриолога, инженера-эколога, инженера-гидрометеоролога для привлечения молодых и талантливых кадров и, как следствие, изменение возрастной структуры в сторону преобладания предпенсионных и пенсионных групп, в результате чего средний возраст кадров, особенно в государственных организациях, составляет 50 - 60 лет;

- слабое и неэффективное взаимодействие высших и других учебных заведений с успешно работающими научными и производственными изыскательскими организациями;

- отсутствие образовательных программ, отвечающих современным требованиям к выполнению инженерных изысканий;

- отсутствие эффективных производственных и преддипломных практик;

- несоответствие номенклатуры специальностей подготавливаемых специалистов реальным потребностям отрасли;

- отсутствие системы повышения квалификации кадров с учетом потребностей инновационного развития изыскательской отрасли;

- отсутствие современных механизмов и инструментов управления кадровым обеспечением изыскательской отрасли, способных эффективно прогнозировать и удовлетворять спрос на специалистов изыскательского профиля в условиях современного рынка труда.

2.5.5 Дальнейшая перспектива кадрового обеспечения представляется еще более сложной в связи с переходом высшего профессионального образования на уровневую подготовку, при которой ВУЗы будут готовить 4 года бакалавров, место последних до сего времени в номенклатуре отрасли не определено в части занятия должностей и права самостоятельно выполнять инженерные изыскания. Выпуск магистров по программе «Инженерные изыскания для строительства» к настоящему времени находится в стадии разработки учебно-организационного и методического обеспечения. В такой же стадии находится и вопрос о моноподготовке специалистов как наукоемкой специальности с 6-летним сроком обучения, решение о которой находится на уровне Правительства РФ. Кадров высшей квалификации с учеными степенями по инженерным изысканиям не готовит

ни одна аспирантура в ВУЗах и отраслевых институтах в силу отсутствия научной специальности.

3. Основные задачи и направления развития отрасли инженерных изысканий до 2020 года.

Развитие инженерных изысканий в рамках Концепции предусматривается по следующим приоритетным направлениям:

- создание экономических, законодательных и управленческих механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций;
- создание отраслевой системы технического регулирования и обеспечение ее полноценной нормативной базой;
- формирование единого информационного пространства инженерных изысканий с учетом потребностей информационных систем территориального планирования и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;
- выработка единой технической политики в сфере инженерных изысканий, научное, научно-методическое и технологическое обеспечение изыскательских работ, создание новых технологий;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки, повышения квалификации, стажировки

4. Этапы реализации Концепции

Основным инструментом реализации настоящей Концепции должны стать федеральные целевые программы по каждому из вышеуказанных приоритетных направлений.

Национальное объединение изыскателей при взаимодействии с Министерством регионального развития Российской Федерации должно принять активное участие в разработке указанных федеральных целевых программ.

Реализация Концепции должна осуществляться федеральными органами исполнительной власти на основе комплексного плана мероприятий. На реализацию Концепции должны быть направлены и ежегодные планы основных мероприятий Национального объединения изыскателей, утверждаемые Советом и Съездом НОИЗ.

Реализация приоритетных направлений развития отрасли инженерных изысканий должна осуществляться за счет средств федерального бюджета, региональных бюджетов, средств внебюджетных источников, а также средств бизнеса.

Реализация настоящей Концепции предусматривается осуществлять в 2 этапа:

I этап (2013 - 2015 годы).

На этом этапе предполагается завершить:

- процесс становления изыскательской отрасли России в условиях саморегулирования;
- актуализацию существующих нормативных документов;
- создание единого информационного пространства;
- формирование государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий;
- создание экономических и законодательных механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций;
- усовершенствование института экспертизы изысканий;
- актуализацию базовых документов для подготовки специалистов;
- выработку единой технической политики для внедрения новых технологий.

На II этап (2015 - 2020 годы)

предполагается:

- обеспечить реализацию экономических и законодательных механизмов, способствующих сохранению и развитию изыскательских организаций;
- привести нормативную базу в соответствие с мировым уровнем и адаптировать ее в соответствующие региональные системы;
- создать устойчивую связь между институтами высшей школы и профессиональным сообществом по подготовке специалистов изыскательского профиля с учетом потребностей производства;
- в рамках единой технической политики на базе научно-производственных центров осуществить внедрение инновационных технологий в широкое производство.