

СПРАВКА
о выполнении решений совета
Партнерства «ПРОЕКТ – РОДОС» и НП «РОДОС»
(далее соответственно – совет партнерств, партнерства)
от 28 августа 2014 года (протоколы¹ № 24 и № 16 соответственно)
по проекту положения об осуществлении анализа деятельности членов
партнерств

Совет партнерств временно воздержался от согласования проекта положения об осуществлении анализа деятельности членов партнерств по причине наличия (по мнению отдельных членов совета партнерств) правовой коллизии между основным законодательным актом в строительной сфере Градостроительным кодексом Российской Федерации, не требующим проведения анализа деятельности членов саморегулируемых организаций, и Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в котором одной из основных определена функция осуществления анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов в порядке, установленном уставом или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов саморегулируемой организации.

Исполнительному органу управления партнерств было поручено направить в Министерство юстиции Российской Федерации письмо с просьбой дать разъяснение по существу вопроса, изложенного выше, и после получения ответа из Минюста России на очередном заседании совета партнерств доложить предложения о дальнейшей работе по рассмотрению проекта положения об осуществлении анализа деятельности членов партнерств.

Указанный запрос в Минюст России направлен не был по причине полученных в рабочем порядке от ответственных работников этого Министерства разъяснений.

Так, по общей логике гражданского законодательства и в соответствии с частью 4 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к отношениям, связанным с осуществлением саморегулируемыми организация градостроительной сферы своей деятельности, применяется гражданское законодательство по совокупности, в том числе Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ, если данные отношения не урегулированы Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Окончание приведенного извлечения из Градостроительного кодекса Российской Федерации «если данные отношения не урегулированы» Градостроительным кодексом Российской Федерации исключает иное толкование необходимости осуществления основных функций

¹ Прикреплена гиперссылка для просмотра протокола и (или) копирования электронного адреса для использования его непосредственно в веб-обозревателе.

саморегулируемых организаций, чем то, которое установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ, т.к. именно рассматриваемые отношения при осуществлении анализа деятельности членов саморегулируемых организаций градостроительной сферы Градостроительным кодексом Российской Федерации **не урегулированы**.

Из этого следует, что если осуществление анализа деятельности членов саморегулируемой организации является обязательной функцией, то такой анализ осуществляться должен, при том, что наличие единого документа в виде положения об этом не может или скорее не должно являться самоцелью для саморегулируемой организации, в том числе в силу положений уставов партнерств, не содержащих указаний на его принятие.

Анализ деятельности членов партнерств в целом возможен различными способами, в том числе теми, которые уже предусмотрены уставами (пункт 10.4.8.) и внутренними документами партнерств, а также теми документами, которые необходимо принять соответствующим органам управления партнерств (смотрите раздел III приоритетных направлений деятельности партнерств в 2015 году).

Вывод:

Изначально поданный материал в виде положения об осуществлении анализа деятельности членов партнерств частично основывался на ложном толковании и применении гражданского законодательства по совокупности. Соответственно, наличие такого документа (положения об осуществлении анализа деятельности членов партнерств) в партнерствах является избыточным или, как минимум, не требуемым по закону.

Вместе с тем, осуществление анализа деятельности членов является обязательной для саморегулируемых организаций градостроительной сферы функцией, и такой анализ осуществляться должен. При этом, какая-либо правовая коллизия между Градостроительным кодексом Российской Федерации, не требующим проведения анализа деятельности членов саморегулируемых организаций, и Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ, отсутствует.

В случае необходимости представления членами партнерств информации о своей деятельности кроме той, которая уже предоставляется или предусмотрена (предусматривается) документами партнерств, такая потребность может быть удовлетворена локальными решениями общего собрания членов партнерств в виде утверждаемых форм или порядка предоставления требуемых сведений, в том числе необходимых для осуществления деятельности партнерств в соответствии с ее предметом и целями.