



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

26.11.2013 № 02-01/03-3060ис

На № _____ от _____

Президенту Некоммерческого
партнерства дорожных
проектных организаций
«РОДОС»

О.В. Скворцову

Уважаемый Олег Вячеславович!

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 мая 2013 г. № ДМ-П13-3286 (далее – поручение) Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым утвержден План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, направленный на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 596-606 и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – План деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы). В соответствии с поручением необходимо организовать публичное обсуждение и экспертное сопровождение реализации Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы.

В целях организации в рамках системы «Открытое правительство» указанного публичного обсуждения и экспертного сопровождения План деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы, отчеты о ходе его реализации, а также План общественного обсуждения и экспертного сопровождения Плана Минтранса России на 2013-2018 годы (на 2013 год) размещены на официальном сайте Минтранса России <http://mintrans.ru/>.

Для оценки качества публичного обсуждения и экспертного сопровождения Минтрансом России подготовлен список референтных групп, в котором в качестве эксперта в части сопровождения цели 1. «Удвоить строительство федеральных автомобильных дорог в 2013-2022 годах по сравнению с периодом 2003-2012 годов» Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы предложена Ваша кандидатура.

В соответствии с протоколом совещания у Министра Российской Федерации М.А. Абызова от 29 октября 2013 г. № АМ-П36-71пр по вопросу представления планов деятельности, отчетов по реализации планов деятельности и общественному обсуждению и экспертному сопровождению реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и с целью совершенствования методики оценки представителям Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) поручено провести обследование по

ВХОДЯЩИЙ № 832/12 ОТ 13.12.2013


оценке качества общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) путем интервьюирования и телефонного опроса. Мнение референтных групп будет оцениваться по трем показателям: информированность о работе ФОИВ, вовлеченность в работу ФОИВ, удовлетворенность работой ФОИВ.

Минтранс России просит Вас принять участие в вышеуказанном обследовании в части Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы в случае обращения представителей ВЦИОМ.

Одновременно Минтранс России направляет для информации План мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем от 26 октября 2013 г. № 6440п-П9, и Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по увеличению в ближайшие десять лет объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов, разработанные Минтрансом России и в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 15 ноября 2013 г. № АД-П9-8200 направленные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для руководства при осуществлении дорожной деятельности.

Приложение: на 20 л.

Директор Департамента
государственной политики в области
дорожного хозяйства


И.В. Костюченко

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минтранс России (М.Ю.Соколову)
Минпромторг России (Д.В.Мантурову)
Минрегион России (И.Н.Слюняеву)
Минфин России (А.Г.Силуанову)
МВД России (В.А.Колокольцеву)

Прошу обеспечить реализацию плана мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003 - 2012 годов.
Доклад ежеквартально.



26 октября 2013 г.

АД-П9-7737

Минтранс России

Вх.№ К-10/38649

от 30.10.2013



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
исх. 6440п-П9 от 26.10.2013 на 6 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Медведева Д.А., С-ту Приходько С.Э., С-ту Дворковича А.В.,
Минтрансу России, Минпромторгу России, Минрегиону России,
Минфину России, МВД России, Росавтодору, Госстрою, Росстандарту,
Государственной компании "Автотор", Администрации Президента
Российской Федерации, Минэкономразвития России, Акимову М.А.,
Пепеляевой Л.В., Сидоренко В.В., Васильеву С.В.

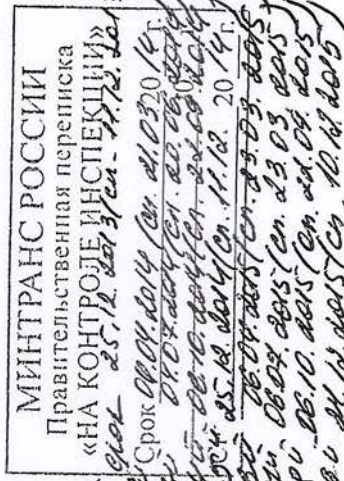
Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Шиманов Е.А.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-42-34

16 октября 2013 г.



2175779

29.10.13

15:22:52



УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



"26 " октября 2013 г.

№ 6440П-П9

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ,

направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции
автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения
в два раза по сравнению с периодом 2003 - 2012 годов

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
1. Совершенствование нормативной технической базы проектирования, строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них				
1.1. Разработка и введение в действие свода правил проектирования и строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, учитывающего особенности строительства, реконструкции и функционирования автомобильных дорог с низкой интенсивностью движения (менее 400 транспортных средств в сутки)	2014 год	Госстрой, Минтранс России, МВД России, Росавтодор	Приказ Госстроя об утверждении Свода правил	Совершенствование методов проектирования, а также повышения безопасности движения на автомобильных дорогах с низкой интенсивностью движения



Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
1.2. Реализация Программы по разработке проектов межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобилей дорог" (ТР ТС 014/2011)	По отдельному плану, 2014 год	Минтранс России, Росстандарт, Росавтодор, Государственная компания "Автодор"	Нормативные технические документы	Формирование доказательной нормативно-технической базы, применение которой обеспечит соблюдение требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобилей дорог"
1.3. Реализация Программы нормативного обеспечения применения композиционных материалов на 2012-2015 гг.	По отдельному плану, 2015 год	Росавтодор, Минтранс России, Государственная компания "Автодор"	Нормативные технические документы,	Обеспечение применения в дорожном хозяйстве инновационных дорожно-строительных материалов и конструкций повышенной прочности и долговечности

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
2. Реализация комплекса мер, направленных на увеличение межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог				
2.1. Внесение в классификацию работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог изменений, направленных на уточнение отнесения видов дорожных работ к ремонту или содержанию	2013 год	Минтранс России, Росавтодор	Приказ Минтранса России	Обеспечение высвобождения дополнительных финансовых ресурсов для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог за счет оптимизации дорожно-эксплуатационных расходов
2.2. Разработка и внедрение мероприятий, направленных на внедрение современных требований и методов испытаний органических вяжущих для дорожного хозяйства и дорожного асфальтобетона, гармонизированных с международной практикой	2013-2015 годы	Росавтодор, Минтранс России, Государственная компания "Автодор"	Методические документы, утвержденные в установленном порядке	Обеспечение высвобождения дополнительных финансовых ресурсов для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог за счет увеличения межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
2.3. Разработка рекомендаций по обоснованию параметров и технологии строительства дорожных одежд с применением предварительно-напряженных железобетонных покрытий	2013-2015 годы	Росавтодор, Минтранс России	Методический документ	Обеспечение высвобождения дополнительных финансовых ресурсов для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог за счет расширения применения цементобетонных покрытий, имеющих повышенную долговечность
2.4. Разработка рекомендаций по обоснованию параметров конструкции и технологии при ремонте асфальтобетонных покрытий слоями цементобетона	2013-2014 годы	Росавтодор, Минтранс России	Методический документ	Обеспечение высвобождения дополнительных финансовых ресурсов для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог за счет расширения применения цементобетонных покрытий, имеющих повышенную долговечность

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
<p>3. Совершенствование и повышение эффективности реализации законодательства в части источников формирования дорожных фондов в целях обеспечения увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения</p>				
<p>3.1. Представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих совершенствование порядка определения размеров указанных в статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, в целях создания муниципальных дорожных фондов</p>	<p>2013 год</p>	<p>Минфин России, Минтранс России</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Оптимизация объемов ассигнований муниципальных дорожных фондов путем повышения полноты и достоверности сведений о протяженности местных автомобильных дорог, подлежащих реконструкции, ремонту и содержанию за счет муниципального дорожного фонда</p>
<p>3.2. Представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающих корректировку объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при формировании объемов предусмотренных законодательством доходов бюджета субъекта Российской Федерации</p>	<p>2013 год</p>	<p>Минфин России, Минтранс России</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Повышение эффективности реализации законодательства о дорожных фондах субъектов Российской Федерации за счет более полного использования средств из установленных законодательством источников</p>

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа	Примечание
<p>3.3. Представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении в Федеральный закон от 08.10.2007 № 257-ФЗ изменений, направленных на исключение избыточных обременительных технических условий, выдаваемых владельцами пересекаемых коммуникаций, при проектировании строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог</p>	<p>2013-2014 годы</p>	<p>Минтранс России</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Снижение стоимости строительства (реконструкции) автомобильных дорог за счет исключения необоснованного завышения требований владельцев инженерных коммуникаций в технических условиях на их переустройстве при строительстве автомобильных дорог</p>

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Органам исполнительной власти субъектов
Российской Федерации (по списку)

В целях исполнения поручения Президента
Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410
(подпункт 10 пункта 3) прошу руководствоваться при
осуществлении дорожной деятельности прилагаемыми
Методическими рекомендациями.



15 ноября 2013 г.

АД-П9-8200

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ ОБ-10/12840 от 29.10.2013 (вх. 2-104821 от 30.10.2013) на 12 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Медведева Д.А., С-ту Шувалова И.И., С-ту Приходько С.Э.,
С-ту Дворковича А.В., органам исполнительной власти субъектов
Российской Федерации (по списку), Минтрансу России,
Минэкономразвития России, Минфину России, Минрегиону России,
Администрации Президента Российской Федерации, Пепеляевой Л.В.,
Сидоренко В.В., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Шиманов Е.А.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-42-34

7 ноября 2013 г.

Минтранс России

Вх.№ К-10/40981

от 18.11.2013



2192632

15.11.13

15:12:14





**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

29.10.2013 № ОБ-10/12840

На № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № П9-48834 и решениями, принятыми на совещании в Аппарате Правительства Российской Федерации 10 октября 2013 г., Министерство транспорта Российской Федерации направляет методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по увеличению в ближайшие 10 лет объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов.

Приложение: на 11 л.

О.В. Белозёров

АД-П9-8200

Квитко Валентина Викторовна
(499) 262 70 48



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ В БЛИЖАЙШИЕ
ДЕСЯТЬ ЛЕТ ОБЪЕМОВ СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ
РЕГИОНАЛЬНОГО ИЛИ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО
И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ В ДВА РАЗА ПО СРАВНЕНИЮ
С ПЕРИОДОМ 2003-2012 ГОДОВ**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по увеличению в период с 2013 по 2022 годов объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации по исполнению поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410 в части принятия необходимых мер, направленных на развитие сети автомобильных дорог и обеспечения в ближайшее десятилетие увеличение объёмов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов (далее – удвоение объемов строительства автомобильных дорог), а также поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № ДМ-П13-8043 по исполнению вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации.

2. Методические рекомендации разработаны во исполнение положений статьи 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об автомобильных дорогах») в рамках полномочий органов государственной власти Российской Федерации по разработке основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

3. Реализацию Методических рекомендаций предусмотрено осуществлять в соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона «Об автомобильных дорогах», относящимися к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и осуществлению дорожной деятельности в отношении этих автомобильных дорог.

В настоящих Методических рекомендациях учитываются положения статьи 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах», которой к полномочиям органов местного самоуправления отнесены разработка

основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения, а также осуществление дорожной деятельности в отношении этих автомобильных дорог.

4. Принятие мер, направленных на удвоение объемов строительства автомобильных дорог, рекомендуется осуществлять при планировании дорожной деятельности, при разработке нормативных и правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также при осуществлении взаимодействия в сфере дорожного хозяйства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

II. Реализация задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при планировании дорожной деятельности

5. На основании пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации основными нормативными правовыми актами, необходимыми для предоставления бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения являются государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы (далее – Программа). Предоставление бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения может также осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации либо в установленном указанными органами порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств соответствующих бюджетов.

6. Разработка и утверждение Программ осуществляется в порядке, установленном статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений статьи 14 Федерального закона «Об автомобильных дорогах», предусматривающей, что планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

7. Разработку и утверждение Программ рекомендуется осуществлять с учетом решения задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог в период 2013-2022 годов.

При этом рекомендуется дополнительно рассмотреть объемы строительства и реконструкции в 2013-2022 годах автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, представленные субъектами Российской Федерации в соответствии с запросами Минтранса России от 13 февраля 2013 г. № ОБ-28/1451 и от 28 февраля 2013 г. № ОБ-32/235, не допуская роста количества не завершенных строительством объектов. Необходимо отметить, что в целом по Российской Федерации более

трети субъектов Российской Федерации прогнозирует в 2013-2022 годах снижение ввода в эксплуатацию автомобильных дорог при значительном росте объемов финансирования дорожного хозяйства по сравнению с периодом 2003-2012 годов (в Приволжском федеральном округе – в 43%, в Сибирском федеральном округе – в 42%).

8. Разработка Программ производится на основании утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований с учетом положений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, стратегий социально-экономического развития федеральных округов, утвержденных Правительством Российской Федерации, долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом рекомендуется в приоритетном порядке включать в Программы инвестиционные проекты строительства и реконструкции автомобильных дорог, направленные на решение следующих задач:

завершение создание сети автомобильных дорог, обеспечивающих связь центров муниципальных образований с административными центрами субъектов Российской Федерации;

создание сети автомобильных дорог, обеспечивающих на территории субъекта Российской Федерации связь центров муниципальных образований между собой путем строительства и реконструкции подъездных дорог от них до сети автомобильных дорог общего пользования;

обеспечение подъездов от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим железнодорожным станциям, аэропортам, морским или речным портам (пристаням);

обеспечение комплексного обустройства автомобильных дорог в целях повышения безопасности движения и ликвидации участков повышенного риска дорожно-транспортных происшествий при прохождении дорог в пределах городских округов и сельских населенных пунктов;

обеспечение подъездов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

обеспечение подъездов от сети автомобильных дорог общего пользования к предприятиям, осуществляющим деятельность по освоению лесов и переработке древесины, а также к населённым пунктам, в которых проживают лица, работающие на постоянной основе на вышеуказанных предприятиях;

обеспечение подъездов от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам рекреационного и туристического назначения, памятникам культуры, истории, природы;

строительство и реконструкция имеющих общегосударственное или межрегиональное значение объектов дорожного хозяйства, осуществляемых во исполнение актов, поручений и указаний Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

реконструкция участков дорог, обслуживающих движение в режиме существенной перегрузки.

Включение в Программы объектов строительства и реконструкции участков автомобильных дорог, имеющих межрегиональное значение, рекомендуется осуществлять при наличии соглашений с другими регионами, по территории которых проходят эти дороги, о синхронизации мероприятий по развитию маршрутов по срокам реализации, объемам финансирования и техническим характеристикам дорог.

Включение в Программы крупных капиталоемких инвестиционных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений рекомендуется осуществлять после рассмотрения возможности реализации таких проектов на основе применения механизмов государственно-частного партнерства с привлечением внебюджетных источников финансирования.

9. При включении объектов в Программы рекомендуется обеспечивать взаимную увязку инвестиционных проектов по срокам реализации в целях достижения максимального эффекта для социально-экономического развития регионов путем последовательного создания или модернизации на территории субъекта Российской Федерации соответствующих сегментов дорожной сети, автодорожных маршрутов или их участков.

10. В целях ускорения ввода в эксплуатацию автомобильных дорог и повышения экономического эффекта от строительства в Программах целесообразно рассматривать возможность поэтапного развития маршрутов автомобильных дорог с выделением первоочередных участков, обеспечивающих высокий экономический эффект и повышение безопасности движения. При этом строительство остальных участков, а также объектов, требующих значительных объемов капитальных вложений, которые не могут быть выделены из бюджета субъекта Российской Федерации в планируемый период в полном объеме, целесообразно переносить на более поздние сроки с учетом финансовых возможностей и достигаемого экономического эффекта.

11. При разработке Программ рекомендуется учитывать сведения и материалы оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, содержащиеся в соответствующих региональных и муниципальных базах диагностических данных, паспортах автомобильных дорог, материалах их инвентаризации.

12. Сроки реализации инвестиционных проектов в Программах рекомендуется устанавливать с учетом сроков подготовки предусмотренных законодательством документов территориального планирования, выполнения инженерных изысканий, разработки проектной документации, проведения в установленном порядке государственной экспертизы проверки достоверности сметной стоимости и строительства (реконструкции) объектов.

Для инвестиционных проектов, реализацию которых предусмотрено осуществлять в установленном порядке с использованием средств федерального бюджета, при планировании следует учитывать необходимость проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита в

порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

III. Решение задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при реализации инвестиционных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог

13. Решение задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения на стадии реализации инвестиционных проектов осуществляется при разработке проектной документации, а также при строительстве и реконструкции автомобильных дорог.

14. В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, важнейшим стратегическим направлением развития транспортной системы является сбалансированное развитие инфраструктуры транспорта. В связи с этим в задания на проектирование и в проектную документацию на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения рекомендуется включать положения, предусматривающие взаимную увязку мероприятий по строительству и реконструкции этих автомобильных дорог с инвестиционными проектами строительства и реконструкции других автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в части установления сбалансированных технических и транспортно-эксплуатационных характеристик.

15. В целях обеспечения решения задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог в условиях бюджетных ограничений в проектной документации целесообразно рассматривать варианты поэтапного (стадийного) развития объектов, в том числе путем переноса на более поздние сроки строительства транспортных развязок в разных уровнях, устройства дорожных покрытий капитального типа и т.д. При этом в проектной документации необходимо предусматривать мероприятия для обеспечения безопасности движения, экономичности перевозок, исключения недопустимого воздействия на окружающую среду.

Необходимо также учитывать, что в 2014 году Минтранс России предусматривается разработка и внесение в Правительство Российской Федерации изменений в действующее законодательство, направленных на исключение избыточных обременительных технических условий, выдаваемых владельцами инженерных коммуникаций при проектировании строительства и реконструкции автомобильных дорог, пересекающих эти коммуникации.

16. Разработку проектной документации на строительство или реконструкцию автомобильных дорог, на которых планируется обслуживание транспортных потоков с интенсивностью движения менее 400 транспортных средств в сутки, рекомендуется осуществлять с учетом положений отраслевого методического документа Федерального дорожного агентства ОДМ 218.2.017-2011 «Проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог с низкой интенсивностью движения». При этом в задания на разработку проектной документации целесообразно включать требования по применению инновационных технологий, направленных на уменьшение (без снижения требований к потребительским свойствам дорог) толщин конструктивных слоев дорожной одежды, а также по использованию отходов производства предприятий, местных малопрочных дорожно-строительных материалов, при необходимости предусматривая их обработку различными добавками и вяжущими.

На автомобильных дорогах местного значения, имеющих небольшую протяженность, не предназначенных для пропуска транзитного движения и обслуживания интенсивных регулярных автобусных перевозок, целесообразно рассматривать строительство проезжей части шириной 4,5 м с устройством уширенных участков для разъезда встречных автомобилей с последующим повышением категории дороги после достижения на ней соответствующей интенсивности движения.

17. Учитывая существенное увеличение объемов работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог в рамках реализации задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог, в заданиях на проектирование, в проектной документации и при реализации проектов строительства и реконструкции объектов целесообразно предусматривать мероприятия, направленные на информирование участников движения о проведении дорожных работ, максимальное снижение неудобств для пользователей дорог при проведении дорожных работ, а также на исключение возникновения мест повышенной опасности дорожно-транспортных происшествий.

IV. Меры организационного и нормативно-правового регулирования, направленные на увеличение объемов средств региональных и муниципальных дорожных фондов, направляемых на строительство и реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

18. Обеспечить во всех муниципальных образованиях утверждение перечней местных автомобильных дорог;

19. Обеспечить в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами кадастровую регистрацию полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения;

20. Обеспечить мониторинг подготовки муниципальных образований к созданию с 1 января 2014 года муниципальных дорожных фондов;

В целях недопущения роста управленческих структур муниципальных образований рекомендовать органам местного самоуправления определить, что обязательными функциями муниципального образования должны являться как правило функции по учету доходов и расходов муниципальных дорожных фондов, а также обеспечение содержания муниципальной дорожной сети. Вопросы ремонта, реконструкции и развития муниципальных автомобильных дорог могут быть переданы на аутсорсинг органам управления дорожным хозяйством субъекта Российской Федерации по договору.

21. Обеспечить в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждение до 1 декабря 2013 г. дифференцированных нормативов отчислений из региональных бюджетов в бюджеты муниципальных образований для формирования муниципальных дорожных фондов;

22. Рассмотреть вопрос об освобождении автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, а также имущества, являющегося неотъемлемой частью этих автомобильных дорог, от налога на имущество организаций.

23. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований направлять часть земельного налога на формирование муниципальных дорожных фондов, учитывая, что размеры земельного налога зависят от кадастровой стоимости земельных участков, которая, в свою очередь, значительно возрастает при наличии подъездных автомобильных дорог к ним;

24. Зафиксировать в законах субъектов Российской Федерации о региональных дорожных фондах:

24.1. в качестве источников формирования дорожных фондов:

- плату за парковки на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;
- возмещение вреда, причиняемого автотранспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;
- плату за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;
- плату за прокладку, перенос или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
- плату за установление публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
- плату за проезд по платным участкам платных автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

24.2 положение, определяющее, что объем бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при его формировании

объемом предусмотренных законодательством целевых доходов бюджета субъекта Российской Федерации;

24.3 положение определяющее, что прогнозные объемы поступлений в дорожные фонды субъектов Российской Федерации от акцизов на моторное топливо и масла принимаются исходя из объемов поступлений указанных акцизов, принятых законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год с учетом утвержденных нормативов распределения этих акцизов для соответствующего субъекта Российской Федерации.

25. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований включить в решения об образовании муниципальных дорожных фондов положения предусмотренные пунктом 24.1 настоящих рекомендаций в части, относящейся к местным автомобильным дорогам.

V. Осуществление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при реализации задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения

26. Действенность мер, принимаемых в целях реализации задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в условиях существенного увеличения объемов дорожных работ, в значительной степени определяется эффективностью взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере планирования и реализации инвестиционных проектов.

27. Важной областью вышеуказанного взаимодействия является деятельность по повышению качества дорожных работ, а также по совершенствованию, расширению и повышению эффективности инновационной деятельности, в том числе в части определения перспективных направлений инновационной деятельности, планирования научно-исследовательских работ, осуществляемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, ускорения внедрения результатов научных исследований при осуществлении дорожной деятельности на территории субъектов Российской Федерации, расширения внедрения в дорожном хозяйстве новых видов материалов и технологий, направленных на повышение долговечности и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

28. В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (далее – Министерство), Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. Министерство осуществляет

свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, другими организациями.

29. Вышеуказанное взаимодействие Министерства с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при разработке и реализации государственной политики в сфере дорожного хозяйства в направлении решения задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог осуществляется с учетом полномочий этих органов, установленных соответственно статьями 11, 12 и 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах», путем обеспечения согласованности деятельности вышеуказанных органов исполнительной власти, уполномоченных в области развития и обеспечения функционирования автомобильных дорог общего пользования.

30. Указанное взаимодействие осуществляется на основе мониторинга дорожной деятельности в субъектах Российской Федерации, осуществляемого Министерством с участием подведомственного ему федерального агентства, уполномоченного в области оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, с привлечением в установленном порядке Российской Ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР», других общественных организаций, в том числе объединений пользователей дорог и профессиональных объединений.

Вышеуказанный мониторинг осуществляется на основе анализа информации, поступающей от администраций субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках этого мониторинга, а также сведений федеральных статистических наблюдений, с учетом показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 г. № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

31. В целях повышения оперативности взаимной увязки технических характеристик и сроков осуществления инвестиционных проектов, реализуемых на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального и местного значения в рамках решения задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог, при организации взаимодействия Министерства с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления целесообразно проведение совещаний, конференций, иных мероприятий с применением средств видеосвязи.

32. В рамках взаимодействия Министерства с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления администрациям субъектов Российской Федерации и муниципальных образований рекомендуется:

предоставлять для осуществления мониторинга информацию, касающуюся вышеуказанных областей взаимодействия, с периодичностью и по формам, определенным Министерством, а также по его запросам;

представлять в Министерство предложения для выработки дополнительных мер, направленных на повышение эффективности реализации задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог;

разрабатывать и представлять в Министерство предложения, направленные на расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при решении задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог;

представлять в Министерство предложения по совершенствованию форм государственного статистического наблюдения с целью повышения открытости при реализации задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог, а также прозрачности расходов средств дорожных фондов, выделенных для реализации этой задачи;

разрабатывать и вносить на обсуждение в Министерство для применения на межрегиональных автодорожных маршрутах предложения по дополнительным мерам, направленным на повышение безопасности движения, последовательную ликвидацию и снижение опасности мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, создание на автодорожных маршрутах единого архитектурного облика;

разрабатывать и представлять в Министерство предложения по взаимной увязке инвестиционных проектов, направленных на решение задачи удвоения объемов строительства автомобильных дорог, с учетом их синхронизации по техническим характеристикам и срокам реализации, в том числе в целях уменьшения неудобств при пользовании дорожной сетью в период проведения дорожных работ, обеспечения объездов участков дорожных работ;

осуществлять подготовку предложений, касающихся взаимодействия Министерства, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при планировании мероприятий по комплексному развитию дорожного сервиса на создаваемых и реконструируемых автодорожных маршрутах федерального, регионального или межмуниципального и местного значения;

представлять предложения, направленные на развитие конкурентной среды на рынке работ и услуг в сфере инженерных изысканий, проектирования, строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, повышение конкурентоспособности подрядных организаций;

представлять предложения, направленные на стимулирование производства высококачественных местных материалов для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, на стабилизацию цен на основе развития конкурентной рыночной среды и устранения «местного монополизма» в сфере производства и поставки местных нерудных строительных материалов;

представлять в Министерство предложения по взаимной увязке по тематике и срокам планов научно-исследовательских и опытно-

конструкторских работ, осуществляемых федеральными, региональными и муниципальными органами управления дорожным хозяйством;

направлять в Министерство предложения по внедрению в дорожном хозяйстве объектов интеллектуальной собственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в части новых видов материалов и технологий.