

109428, г. Москва, Рязанский пр-кт, 24, к. 2 ИНН 7712040045, р/с 40703810100040000085,
тел (495)580-93-35, к/с 30101810600000000685 в КБ "СДМ-Банк"(ОАО) г. Москва
E-mail: rum.rodos@bk.ru БИК 044583685, ОКОНХ 66000, ОКПО 40336081

Руководителю Аппарата Национального
объединения проектировщиков
А.М. Морозу.

Первому заместителю Председателя
Комитета РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия
А.Н.Лоцманову

ОС-34 от 30.04.2013.

О проекте технического регламента
Таможенного союза " О безопасности зданий
и сооружений, строительных материалов
и изделий "

Направляю Вам заключение по проекту технического регламента Таможенного союза " О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий "

1. По пункту 1 статьи 12. Проект технического регламента содержит правовые коллизии, которые затрудняют его использование, и не будет отвечать интересам отечественных производителей.

Во - первых, пункт 1 статьи 12 проект регламента, согласно которому Совет Евразийской экономической комиссии утверждает перечень применяемых на обязательной основе межгосударственных строительных норм не соответствует положениям статьи 2 проекта регламента согласно которой, " свод правил (кодекс установившейся практики) - документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), строительства, производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации (ликвидации) продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов"

Во вторых, указанный выше пункт 1 статьи 12 проекта регламента не соответствует законодательству Российской Федерации. Согласно статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании ", стандартизация – это "деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на

достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг”, а свод правил – это “документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции **и который применяется на добровольной основе** в целях соблюдения требований технических регламентов”.

Кроме этого применение на обязательной основе межгосударственных строительных норм не соответствует принципам стандартизации, установленным статьей 12 Федерального закона "О техническом регулировании", согласно которой одним из основных принципов отечественной стандартизации является принцип добровольного применения документов в области стандартизации;

При этом следует принять во внимание норму части 2 статьи 4 Федерального закона о "О техническом регулировании", согласно которой “положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона (в том числе прямо или косвенно предусматривающие осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов), применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону”.

В третьих, содержание пункта 1 статьи 12 проект регламента не соответствует Соглашению по техническим барьерам в торговле, которое, кстати, и стало основной причиной начала разработки технических регламентов у нас в стране и государствах членов Таможенного союза. Согласно этому соглашению (Приложение 1) под стандартом понимают “документ, принятый признанным органом, который содержит предназначенные для общего и многократного использования правила, руководства или характеристики применительно к товарам или связанным с ними процессами и методами производства, соблюдение которых не является обязательным”.

При этом Статьей 1 Соглашения по техническим барьерам в торговле (пункт 1.2) установлено, что для целей Соглашения применяется значение терминов, которое приводится в Приложении 1.

Частью 4 статьи 4 Федерального закона о "О техническом регулировании" установлено, что если “международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора”.

В соответствии пунктом 4 статьи 12 Конституции Российской Федерации “ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.”

То есть норма пункта 1 статьи 12 проект регламента на территории Российской Федерации является ничтожной и не может применяться на территории нашей страны.

Следует так же отметить, что такая норма не отвечает интересам отечественных производителей и, очевидно, интересам государства, поскольку будет сдерживать инициативу при внедрении новых материалов и технологий и выполнять требования стандартов и сводов правил, которые как правило, всегда отстают от технического прогресса, а внесение изменений в них с учетом международного характера технических регламентов Таможенного союза требует слишком много времени.

Кроме этого, она не согласуется с нормой статьи 13 Федерального закона о "О техническом регулировании ", согласно которой, к документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся, в том числе стандарты иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации. В настоящее время, учитывая отставания в обновлении отечественно нормативной базы, уже имеет практическое применение.

Поэтому текст проекта технического регламента следует привести в соответствии с нормами международного права и Федеральным законом о "О техническом регулировании ”

2. Статьей 9 Федерального закона о "О техническом регулировании ” установлено, что технический регламент может быть принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такие технические регламенты разрабатываются, принимаются и отменяются в порядке, принятом в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Согласно Федеральному закону от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (Статья 15) Международные

договоры Российской Федерации подлежат ратификации, в случае если их исполнение требует изменения действующих федеральных законов, в данном случае Федерального закона о "О техническом регулировании". Однако в проекте регламента отсутствуют соответствующие оговорки.

3. «Дорожной картой» по общему экономическому пространству утвержденной 10 мая 2005 года в Москве Президентом России В.Путиным, Премьер-министром Люксембурга Ж.-К.Юнкером, Председателем Комиссии Европейских сообществ Ж.М.Дурау-Баррозу и Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности Х.Соланой предусматривается «разработка гармонизированных и совместимых стандартов, регламентов и процедур оценки соответствия товаров там, где это целесообразно, в т.ч. путем развития интенсивного диалога в области регулирования и сотрудничества между компетентными учреждениями, укрепления институциональных возможностей» и «определение процедур возможного признания результатов оценки соответствия обеими сторонами, в том числе сертификации систем качества и экологического менеджмента». Гармонизация стандартизации Российской Федерации с государствами ЕС должна строиться на основе принципов «нового» или «глобального подхода» в стандартизации реализация которого, как показывает практика, имеет целый ряд преимуществ. Содержащиеся в проекте технического регламента требования относительно применение на обязательной основе межгосударственных строительных норм Таможенного союза не соответствует принципам глобального подхода в стандартизации и по существу будет не преодолимым препятствием для гармонизации наших стандартов со стандартами Европейских стран.

4. По пункту 7 Статьи 12. Учитывая особые, по сравнению с другими странами климатическими и географическими условиями нашей страны - наличие вечномёрзлых грунтов, территорий с низкими температурами (северная климатическая зона), районы с повышенной сейсмичность, и т.п., Россия должна иметь соответствующие нормы на строительство в этих регионах, а не специальные технические условия на проектирование и строительство таких объектов являющийся частью комплекта проектной документации.

Поэтому статью 12 следует дополнить пунктом следующего содержания: «При проектировании вооружений в районах со специфическими климатическими и географическими условиями, на которые не распространяются требования документов, включенных в указанные в пункте 1 настоящей статьи перечни, или указанных требований недостаточно, могут разрабатываться, согласовываться и применяться в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза технические нормативы, регламентирующие требования на проектирование и

строительство зданий и сооружений в этих регионах.

5. Проект технического регламента содержит ряд неопределенных (не верифицируемых) норм, например.

Из части 2 статьи не ясно на основании, каких нормативных актов устанавливаются уровни ответственности проектируемых зданий и сооружений

В части 13 статьи 11 не определено, какими нормативными актами устанавливается класс зданий и сооружений по энергоэффективности.

6. В проекте технического регламента следует дать определения понятиям “проектная” и “рабочая” документации.

7. По приложению 1 .


а) Содержание пунктов 1.2.1 и 1.2.4 Приложения 1 противоречит части 3 статьи 1 проекта технического регламента согласно которой, в отношении автомобильных дорог, положения проекта технического регламента применяются в части, не урегулированной техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011),

Поэтому в пункты 1.2.1 и 1.2.4 Приложения 1 следует дополнить текстом: “ в части не урегулированной техническим регламентом Таможенного союза “Безопасность автомобильных дорог”.

б) Использованная в пункте 1.2.4 Приложения 1 фраза “ мосты, трубы и тоннели ” не корректна и сужает область применения настоящего технического регламента. Согласно действующей у нас в стране терминологии, в данном случае следует применить термин “ искусственные дорожные сооружения ” или “дорожные сооружения”, которые являются более широкими понятиями и охватывают инженерные (искусственное) сооружение (мост, путепровод, эстакада, тоннель, водопропускная труба и другие) для пропуска транспортных средств, пешеходов, животных в местах пересечения автомобильной дороги с естественным или искусственным препятствием.

Вывод. Проект технического регламента требует доработки и приведения в соответствие с нормами международного права и законодательством Российской Федерации в области технического регулирования.

Президент ассоциации



О.Скворцов.