

Заключение по своду правил СП 78.13330.2012 "Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85" утвержденному Министерством регионального развития Российской Федерации 30.06.2012 и введенному в действие с 01.01. 2013 года.

В результате рассмотрения своду правил СП 78.13330.2012 "Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85" установлено следующее.

1. Свод правил нарушает положение статей 2 и 5 Соглашение по техническим барьерам в торговле, к которому присоединилась Российская Федерация, а именно:

1) Текст свода правил содержит много избыточных требований, которые оказывают ограничивающее воздействие на процесс производства работ, причем в большей степени, чем это необходимо для достижения целей *inter alia*: требования национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защита здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных или растений, или охрана окружающей среды (п.2.2. статьи 2).

2) В своде правил отсутствуют требования к процедурам оценки обеспечивающие доступ поставщикам строительных материалов и изделий на Российский рынок, нарушая право поставщика на проведение оценки соответствия с соблюдением правил этой процедуры (п.5.1 статьи 5).

2. Свод правил по составу и содержанию не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом "О техническом регулировании", Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

3. Свод правил не соответствует следующим положениям Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании» (далее - Федеральный закон):

1) Не выполняются положения статьи 3 Федерального закона, в части касающейся единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия. В тексте свода правил отсутствуют требования к методам измерений и испытаний и требования к самой процедуре оценки соответствия.

2) Свод правил не соответствует целям стандартизации, установленным статьёй 11 Федерального закона т.к. не обеспечивает содействие соблюдению требований технического регламента “о безопасности зданий и сооружений” в части выполнения всех установленных в нем обязательных требований безопасности и энергетической эффективности (см. замечания ниже).

3) Свод правил нарушает положения статьи 12 Федерального закона т.к. содержит много требований к выполнению работ создающих препятствия к выполнению работ большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений.

4) Свод правил противоречит требованиям главы 4 Федерального закона т.к. не содержит требований к проведению оценки соответствия, не устанавливает формы и схемы обязательного подтверждения соответствия в процессе производства работ. Вместо оценки соответствия в своде правил установлены требования к оценке качества работ - понятия уже десять лет не существующего в техническом нормировании.

В своде правил не определены для каждого конкретного случая форма оценка соответствия (декларирования соответствия, сертификации оценки пригодности, государственного контроля и т.п.)

5) Раздел 16 свода правил “Приемка выполненных работ” не соответствует современным представлениям об оценке соответствия выполненных работ и порядка её осуществления установленными статьями 20, 21, 22, 23, 24 и 25 Федерального закона.

Приведенное в своде правил обязательное Приложение А “Оценка качества строительно-монтажных работ при строительстве автомобильных дорог” не может быть использовано для практических целей т.к. не регламентирует методы измерений и испытаний.

4. Свод правил не обеспечивает выполнения в полной мере при строительстве автомобильных дорог всех основных требований

установленных Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – технический регламент).

1) Свод правил не содержит требований к пожарной безопасности, энергетической эффективности, экологической безопасности при строительстве дорог и требований к освещению мест производства работ (Статьи 7,8,9,14 технического регламента).

2) Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (статья 34) установлены всего три обязательных требования:

- осуществление строительства с применением строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие требованиям технического регламента и проектной документации;

- соответствие строительных материалов и изделий требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании;

- осуществление контроля лицом, осуществляющее строительство за соответствием применяемых строительных материалов и изделий требованиям проектной документации в течение всего процесса строительства.

Однако проект свода правил по объему своих требований существенно превышает эту норму и изобилует различного рода требованиями, регламентирующими способы выполнения работ, не оставляя подрядчику альтернативы для использования других методов, которые без ущерба качества и безопасности могут быть более оптимальными.

3) Свод правил не соответствует нормам статьи 38 технического регламента т.к. не устанавливает требования к оценке соответствия автомобильной дороги в процессе строительства и сдачи её в эксплуатацию.

5. Предусмотренная сводом правил, организация работ по строительству автомобильной дороги не соответствует положениям статей 52, 53, 54 и 55 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее-Кодекс).

1) Свод правил не устанавливает требований к получению разрешения на строительство согласно Статьи 51 Кодекса.

2) Свод правил в нарушение Статьи 52 Кодекса не устанавливает требования к исполнителю работ и застройщику, а также организации работ в соответствии с Кодексом.

3) В нарушение Статьи 53 Кодекса свод правил не устанавливает требования к проведению в процессе строительства дороги строительного контроля.

4) Свод правил не содержит положений касающихся Государственного строительного надзора (Статья 54 Кодекса).

5) Свод правил в нарушение Статьи 55 Кодекса не содержит требований к выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и регламентации процедуры приемки дороги в эксплуатацию с учетом требований Кодекса.

6. Проект свода правил по составу и содержанию не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом "О техническом регулировании", Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Свод правил по форме и содержанию не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом "О техническом регулировании", Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Он должен, прежде всего, содержать не регламентацию к выполнению работ, а требования к их конечному результату – соответствию требований к используемым материалам, точности соблюдения проектных размеров сооружаемой дороги и её элементов, требований к методам измерений и испытаний, а так же соблюдению процедур установленных законодательством.

Для всех материалов и технологических операций в соответствии с "Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 N 621 с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей оценку соответствия должна быть выбрана в каждом конкретном случае схема подтверждения соответствия,

которая должна представлять собой набор действий, результаты которых используются для принятия решения о соответствии (несоответствии) продукции требованиям норм установленных сводом правил.

7. При наличии столь существенных замечаний нет смысла указывать на множество более мелких недостатков содержащихся в тексте свода правил.

Выводы.

1. Своду правил СП 78.13330.2012”Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85” не соответствует законодательству Российской Федерации и требует незамедлительной отмены.

О.Скворцов.

17.07.2013 г.