

Тезисы выступления

Морозова Павла Михайловича, директора ООО «УралДорПроект»

Тема: "Проблемы при исполнении муниципальных и государственных контрактов, вызванные пробелами в законодательстве, пути решения"

1. Введение

Проект это - уникальный набор процессов, состоящих из скоординированных и управляемых задач, с начальной и конечной датами, предпринятых для достижения цели. Достижение цели проекта требует получения результатов, соответствующих определённым заранее требованиям, в том числе ограничения на получения результатов, таких как время, деньги и ресурсы.

Пример: Лимит финансирования на определённый вид СМР. Это когда заказчик, объявляет заранее что стоимость капитального ремонта, 1-го километра, не дорожке 12 млн.рублей.

Не точная постановка задачи, является причиной отклонения, как по временным, так и по материальным затратам.

Речь идёт о важной составляющей любого проекта, а именно разделы переустройства коммуникаций.

В техническом задании, приложение к любой конкурсной документации, мы встречаем фразу: «...Переустройство коммуникаций, выполнить на основании технических условий, полученных у владельцев сетей, разработанную документацию согласовать с владельцами сетей.»

Это и есть айсберг, вершина которого работа проектной организации по:

1. согласование и уточнение топографической съёмки с сетевыми компаниями.
2. получение Технических условий на переустройство коммуникаций.
3. выполнение проектов переустройства, связь, газ, электричество, тепло, вода, зачастую и специальные сети СЦБС железной дороги или кабеля спецсвязи военных. Про некоторые невозможно узнать вообще. Про них узнаёшь только при порыве.

Пример а\д Краснокамск – Стряпунята. Кабель ж.д. СЦБС , прозвонить невозможно, в броне и нет анишлагов дабы не выкопали копатели кабелей.

4. согласование с владельцем сетей. В случае с железной дорогой это многократно увеличивает затраты на производство согласований. Так как управление РАО РЖД имеет очень сложную структуру начиная с дистанций пути и заканчивая управлениями дорог.

А подводной частью айсберга является увеличение стоимости строительно-монтажных работ, это отчасти и ответ на вопросы нашего президента, почему у нас такой дорогой километр дороги.

Какой же владелец сети откажется от средств на модернизацию своих сетей за счёт владельца дорог, за счёт бюджета, при том что затраты на содержание сетей у них включены в тарифы, почему же это должно происходить за счёт дорог.??? Почему не работает ст.19 ФЗ 257 об А.Д.

2.Разбор проблемы с примерами.

Приводится 2 примера. Объекты,

1.Верещагино придомовые территории.

2.ул.Крупской г.Пермь.

Наглядно с помощью круговых диаграмм приводятся изначальные стартовые сметы на проектные работы где за отсутствием исх.данных а именно Технических Условий на переустройство сетей.

И далее реальные затраты проектной организации, на проектирование с акцентом, на резко возросший сегмент по переустройству сетей в полосе отвода автодороги.

Все ведь понимают, что не логично выполнять ремонт дороги, не выполнив переустройство, защиту или вынос сетей под дорогой.

При обсуждении данного вопроса со специалистами госэкспертизы, было рекомендовано, направлять владельцам сетей информационное письмо, обязующее их в установленные сроки, выполнить работы по переносу сетей, так как запрашивая Т.У. на переустройство Мы и получаем Т.У. со всеми вытекающими последствиями.

Но я же не могу нарушить ФЗ.94, то есть я обязан исполнить пункты Технического задания, прописанные в конкурсной документации.

При обращении за разъяснениями к заказчику на стадии проведения процедуры торгов, неизменно получали ответ - отписку, все работы выполнить в соответствии с техническим заданием.

Что имеется в законодательной базе по этому поводу.??

Градостроительный кодекс ст.48, п.6. гласит о том, что Заказчик должен предоставлять:

1.градостроительный план или проект планировки территории.

2. Технические условия, в случае если функционирование объекта невозможно без подключения к сетям инженерно – технического обеспечения.

Тем более что в соответствии с ГК п.7, статья 48 Т.У. представителям власти различных уровней выдаются без оплаты и в течении 14 дней.

А выдача Тех.Условий за деньги опять же ведет к удорожанию процесса проектирования.

Нежелание участвовать в процессе проектирования и исполнения своих обязанностей доводит до курьёзных ситуаций, на нас проектировщиков неоднократно пытались заключить договор на тех присоединение или отвести на нас же земельный участок под строительство.

Просто зачитать пункт 2 и 3. Ст.19, ФЗ 257 « об Автомобильных дорогах...»

2. Прокладка или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляется владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом (в случае, если для прокладки или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство).

3. Прокладка или переустройство инженерных коммуникаций в границах придорожных полос автомобильной дороги осуществляется владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги и на основании разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом (в случае, если для прокладки или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство).

Пост 87. о составе проектной документации

Там просто нет вопросов переустройства, есть подключение объектов кап. Строительства к сетям инж-техн обеспечения но дорога за редким исключением обращается к сетевикам.

Нам не нужно тепло и вода. Свет для освещения и канализация ливневых стоков и то зачастую чтобы не перегружать систему водоотведения города сброс производится через локальные очистные сооружения.

3. Пути решения.

Только совместными усилиями и действуя в разных направлениях можно решить данную проблему. Пусть с нового года перестанет действовать закон о торгах ФЗ 94, но положения о соответствии проекта Техническому Заданию нашло отражение и в проекте закона о ФКС(федеральной контрактной системе).

Необходимо изменить сам подход к вопросу переустройства коммуникаций.

Либо добиваться решения вопроса через ст.19 закона о дорогах и соответственно, решения проблем сетевиков за счёт средств сетевиков.

Либо, ставить чёткие границы работ на этапе конкурса, то есть включать в обязательном порядке необходимый объём переустройств в явном виде в конкурсную документацию с единицами измерения.

Для примера участок дороги как линейный объект имеет начальную и конечную точки имеет границы работ. Почему же границами работ у сетевых компаний является даже не размеры полосы отвода под объект, которым мы собственно и занимаемся, а зачастую точки подключения пересекаемых сетей.

Пример тобольск сети СУЭНКО. Где переустройство идёт от ТП до ТП на сотни метров в стороне от проектируемой улицы. Ведь техническими нормами, а именно ПУЭ(правила эксплуатации электроустановок) допускается устройство соединений и переходов. Но фраза Технического Задания заказчика, переустроить коммуникации на основе ТУ владельцев, приводит к необоснованно завышенным требованиям со стороны сетевых компаний.

Тактические приёмы. Всем проектировщикам, участникам торгов в обязательном порядке запрашивать тех условия на переустройство коммуникаций на стадии торгов. Разработать и распространить форму запроса перед торгами.

Стратегические решения через правительство путем составления обращений от имени СРО родос.

Обратиться за соблюдением законности к гаранту конституции президенту, через его полномочных представителей.

4. Выводы.

У меня спросили организаторы совещания, какие у вас предложения по решению проблемы. Я вам рассказал и прошу помощи.....

Обсуждение и внесение предложений в протокол общего собрания.