

ТАКТИКА – ЭТО СТРАТЕГИЯ

Обеспечение качества строительных работ на всех этапах – это одна из основных задач саморегулирования. О деятельности некоммерческих партнерств «РОДОС» рассказывает директор Саид Хайбуллин.

– *Насколько соответствует правовое поле, созданное в России, задачам саморегулирования?*

– В целом законодательство было и остается сформированным в достаточной мере для того, чтобы саморегулирование как институт заработало и развивалось в последующем. В той мере, в которой законодательство о саморегулировании было призвано решить свою задачу на первом этапе – задачу организации этой деятельности – оно свое отработало, о чем свидетельствует практика. Оно является хорошей основой последующего развития.

Целесообразным было бы более четко законодательно регламентировать стандартизацию саморегулируемыми организациями и установление ими правил деятельности своих членов. Сегодня при всей очевидности того, что контроль качества и само качество продукции (услуг), производимой (предоставляемой) членами саморегулируемых организаций, является главной целью саморегулирования, поскольку в итоге оно (качество) непосредственно влияет на безопасность потребителей, эта стандартизация не в полной мере применяется сообществом, а иногда ее потенциал в силу неоднозначности толкования положений действующих законов остается не востребованным вовсе.

Методологическое обеспечение этого важного направления в деятельности саморегулируемых организаций целесообразно возложить на национальные объединения.

Необходимо также решить ряд процедурных вопросов внутренней жизни саморегулируемых организа-

ций, влияющих на эффективность их деятельности. Например, такой способ решения насущных вопросов, как общее собрание членов саморегулируемых организаций, остается по-прежнему очень неповоротливым и затратным, поскольку сегодня законодательство требует обязательного непосредственного участия членов. Нужно разрешить проводить такие собрания заочно и законодательно регламентировать этот процесс.

– *Что удалось сделать в 2013 году с точки зрения совершенствования законодательства? Каковы первоочередные и перспективные задачи партнерств в этом плане?*

– Открывая 24 апреля 2014 года очередное общее собрание членов председатель совета доложил об итогах деятельности совета партнерств в 2013 году и обратил особое внимание на итоги проделанной работы по принятию:

1. Постановлений Правительства Российской Федерации:

от 22 апреля 2013 года № 360 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87»;

от 27 апреля 2013 года № 377 «О внесении изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

от 3 июня 2013 года № 470 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в том числе в пункт 8 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, ут-



Саид Хайбуллин

вержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

2. Федерального закона от 23 июля 2013 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 701 Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части использования при проектировании линейных объектов модифицированной проектной документации).

В планы по законодательному направлению деятельности партнерств «РОДОС» входит непосредственное или экспертное участие в:

1) анализе нормативной правовой базы и подготовке перечня нормативных правовых актов, требующих внесения изменений и дополнений в части вопросов технического регулирования и архитектурно-строительного проектирования автомобильных дорог и дорожных сооружений, а также других объектов капитального строительства транспортной инфраструктуры, объектов капитального строительства промышленного и гражданского назначения;

2) актуализации государственных сметных нормативов, строительных норм и правил;

3) актуализации национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), Перечня указанных национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) разработке (экспертизе) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Все эти направления деятельности вошли в утвержденные на общем собрании членов приоритетные направления деятельности наших саморегулируемых организаций в 2014 году.

— *Насколько эффективно взаимодействие с Минтрансом России и Росавтодором, отраслевыми ассоциациями и профсоюзом (если такое имеет место)?*

— Отвечу на этот вопрос просто, поскольку он не требует комментариев. Без этого взаимодействия, в том числе на самом высоком уровне, ну, конечно же, в пределах полномочий самого Минтранса России и Росавтодора, а также без их поддержки предлагаемых инициатив принятие указанных выше актов законодательства так и осталось бы под вопросом.

— *Входит ли в задачи партнерств профессиональное обучение? Как оно реализуется?*

— На сегодняшний день наше участие в профессиональном обучении работников членов партнерств осуществляется посредством согласования программ повышения квалификации специалистов, необходимой для подтверждения права наличия у организации или индивидуального предпринимателя свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации или выполнению инженерных изысканий объектов капитального строительства.

Непосредственно профессиональное обучение в задачи партнерств не входит, да и профиль нашей деятельности этого не требует, поскольку профессиональным обучением занимаются те учебные заведения, которым мы доверяем этот процесс в том плане, что согласуем их программы повышения квалификации специалистов — работников членов наших партнерств.

Кроме того, именно в силу необходимости соблюдения требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, принятых всеми членами партнерств, вопрос профессионального образования сотрудников наших членов является исключительной прерогативой руководителей соответствующих организаций, поскольку он в итоге непосредственно связан с вопросом обеспечения ими качества подготавливаемой проектной документации или выполняемых инженерных изысканий.

— *В приоритетных направлениях деятельности партнерств есть такой пункт, как «образование общероссийского отраслевого объединения работодателей, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания». В каком формате предполагается такое объединение и каковы его цели?*

— «РОДОС» в том или ином качестве на протяжении ряда лет был стороной Федерального отраслевого соглашения по дорожному хозяйству, важного инструмента регулирования вопросов социально-трудовых отношений, представляя при этом органи-

зации, осуществляющие подготовку проектной документации и выполняющие инженерные изыскания.

В силу законодательства осуществлять права и обязанности объединения работодателей могут только те некоммерческие организации, которые соответствуют требованиям Федерального закона «Об объединениях работодателей».

В свою очередь только объединения работодателей могут являться сторонами отраслевых соглашений.

Поскольку совмещение этих функций будет противоречить основным целям и задачам партнерств, то их выполнение возможно посредством образования специализированной некоммерческой организации — общероссийского отраслевого объединения работодателей, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания, что позволит возобновить практику представительства интересов наших членов и их работников на федеральном и региональном уровнях в вопросах, регулируемых Федеральным отраслевым соглашением по дорожному хозяйству.

В рамках этого соглашения на 2014–2016 годы интересы проектировщиков и изыскателей консолидированно или каким-либо иным выраженным образом никто не представляет.

Конечно же, итоговое решение по данному вопросу остается за советом и общим собранием членов Партнерств.

— *Какой эффект ожидается от участия партнерств в Международной федерации инженеров-консультантов FIDIC?*

— Пока говорить об этом преждевременно, поскольку само участие в Международной федерации инженеров-консультантов FIDIC требует проработки. Вопрос этот включен в приоритетные направления деятельности партнерств и в рамках решений общего собрания членов совету партнерств даны соответствующие поручения. ●

Сергей Филимонов