

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ ПО ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И СТРОИТЕЛЬСТВУ**

---

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
парламентских слушаний на тему:**

**«НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
РАЗВИТИЯ СЕТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ»**

*г. Москва*

*20 ноября 2014 года*

Рассмотрев с участием представителей Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Государственной компании «Российские автомобильные дороги», депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертов и бизнеса, участники парламентских слушаний отмечают:

1. Законодательное обеспечение дорожной деятельности в целом решает основные проблемы отрасли, в том числе в рамках федеральных законов «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих условия формирования федерального и региональных дорожных фондов, а также внесенных поправок в земельное и градостроительное законодательство.

2. Фактическое состояние дорожной сети до сих пор не соответствует нормативным требованиям, в том числе с точки зрения обеспечения безопасности дорожного движения, что особенно актуально для автомобильных дорог регионального и местного значения.

3. Сегодня совместно с представителями Правительства Российской Федерации, профильных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества и бизнеса необходимо разработать инструментарий, направленный на достижение поставленной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования сети автодорог 8 октября 2014 года задачи по удвоению в предстоящее десятилетие объёма строительства и реконструкции дорог.

4. Для достижения вышеуказанной цели, поставленной Президентом необходимо внести ряд изменений в действующее законодательство.

4.1. В частности, необходимо установить порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд, обеспечивающий как защиту прав и законных интересов правообладателей

земельных участков, так и выполнение государством и муниципалитетами своих функций.

При этом отмечается, что исключительный характер изъятия должен быть сохранен.

4.2. До сих пор не решена проблема переноса коммуникаций при строительстве автомобильных дорог. Законопроект, направленный ее решение был внесен в мае 2012 года, принят в первом чтении в декабре 2012 года. Однако из-за замечаний ГПУ законопроект до сих пор не был рассмотрен Государственной Думой во втором и третьем чтениях.

4.3. Необходимо, наконец, отказаться от ежегодного продления сроков строительства линейных объектов на основании градостроительных планов земельных участков. Для этого нам совместно с Правительством РФ, регионами, экспертным сообществом необходимо разработать поправки в Градостроительный кодекс РФ, предусматривающие особенности подготовки документации по планировке территории для размещения линейных объектов.

4.4. По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования сети автодорог 8 октября 2014 года Президент Российской Федерации В.В.Путин поручил обратить внимание на применение инновационных технологий, материалов, и конструкций.

В некоторых регионах уже пытаются активно внедрять новые технологии в дорожное строительство. Но государственная экспертиза не принимает проекты, разработанные по региональным стандартам.

Поэтому достижение поставленной Президентом цели невозможно без пересмотра существующих норм проектирования и строительства дорог, которые применяются при проведении экспертизы проектной документации.

5. Отмечается, что использование регионами механизмов ГЧП для реализации инфраструктурных проектов в сфере дорожной деятельности поможет регионам обеспечить строительство развитой дорожной сети.

С помощью концессионных соглашений, а также благодаря региональным законам о ГЧП уже был реализован ряд крупных проектов. Например, в рамках проекта «Западный скоростной диаметр» в Санкт-Петербурге была построена дорога протяженностью 46,6 км с 14 транспортными развязками. Еще один крупный проект в сфере дорожного строительства - это скоростная автомагистраль Москва-Санкт-Петербург. Протяженность трассы должна составить 684 км с 36 разноуровневыми транспортными развязками.

Вместе с тем сегодня существует ряд проблем в нормативно-правовом регулировании ГЧП, которые не позволяют его использовать наиболее эффективно. Для повышения эффективности ГЧП необходимо обеспечить четкое распределение прав и обязанностей между всеми сторонами соглашения, дать участникам проектов понятный инструментарий, который позволит внедрять новые технологии строительства, реконструкции и содержания транспортной инфраструктуры, обеспечить подготовку квалифицированных кадров для работы с проектами ГЧП.

Также необходимо организовать системную работу с проектами ГЧП. Отсутствие органа или организации, осуществляющих сопровождение проектов, ведение их статистики, обобщение лучших практик, сильно тормозит использование механизмов ГЧП, а как следствие и развитие транспортной системы.

В Государственной Думе сейчас готовится к рассмотрению ко второму чтению законопроект об основах ГЧП в Российской Федерации, внесенный Правительством РФ еще в марте 2013 года. Многие из

указанных выше целей будут достигнуты с его принятием. Однако рассмотрение законопроекта во втором и третьем чтениях до сих пор откладывается из-за наличия разногласий между Правительством РФ и ГПУ Президента.

6. Участники парламентских слушаний обращают внимание, что сегодня так называемый «Большой налоговый маневр» существенно сократил источник поступлений в целевые дорожные фонды за счет сокращения акцизов на нефтепродукты.

Начиная с 2015 года, вследствие сокращения номинального размера части акцизов на нефтепродукты, региональные дорожные фонды будут недополучать существенные суммы. Единственным при этом «компенсатором» этих сокращения должны являться трансферты из федерального бюджета.

Такой поход отменяет преимущества целевых доходов, которые обеспечивают возможность долгосрочного планирования и управления дорожным хозяйством.

Таким образом, по мнению участников парламентских слушаний, региональные дорожные фонды должны в дальнейшем сохранить гарантированный объем поступлений за счет акцизов на нефтепродукты.

**С учетом обсуждения вышеуказанных проблем дорожного хозяйства и проведенной дискуссии, участники парламентских слушаний рекомендуют:**

*1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение во втором и третьем чтениях и обеспечить скорейшее принятие и направление в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона следующий проектов федеральных законов:*

1.1. № 304493-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд», принятого в первом чтении 18 октября 2011 года.

1.2. № 74539-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения положений о прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог), принятого в первом чтении 12 декабря 2012 года.

1.3. № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятого в первом чтении 26 апреля 2013 года.

## *2. Правительству Российской Федерации:*

2.1. Обеспечить принятие мер по совершенствованию учета и учетной политики автомобильных дорог и земельных участков, занимаемых автомобильными дорогами.

2.2. Обеспечить совместно с депутатами Государственной Думы, представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представителями экспертного сообщества разработку проектов федеральных законов и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных достижение следующих целей:

1) установление особенностей подготовки документации по планировке территории для размещения линейных объектов;

2) пересмотр существующих норм проектирования и строительства дорог в целях применения инновационных технологий, материалов, и конструкций при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог.

2.3. В связи с необходимостью повышения эффективности управления и реализации проектов в сфере транспортного строительства рассмотреть целесообразность интеграции в Международную федерацию инженеров-консультантов (ФИДИК) и создания на территории Российской Федерации ее представительства.

2.4. Рассмотреть возможность введения самостоятельного государственного образовательного стандарта по направлению «Транспортное строительство», а также включения в номенклатуру специальностей высшего профессионального образования специальности «Мосты и транспортные тоннели» для подготовки специалистов в области проектирования, строительства и эксплуатации автодорожных мостов.

2.5. Рассмотреть возможность увеличения контрольных цифр набора студентов на специальности и направления, по которым ведется

подготовка инженерно-технических кадров для дорожной отрасли: бакалавриат по направлению 270800 «Строительство» и специалитет по специальностям 271101 «Строительство уникальных зданий и сооружений» (Специализация: Строительство автомагистралей, аэродромов и специальных сооружений) и 271501 «Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей».

2.6. Обеспечить подготовку высококвалифицированных специалистов для работы с проектами государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в сфере дорожного строительства.

*3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:*

3.1. Обеспечить безусловное выполнение требований законодательства Российской Федерации строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.

3.2. В приоритетном порядке предусматривать в дорожных фондах субъектов Российской Федерации денежные средства на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального значения и на предоставление субсидий на аналогичные цели бюджетам муниципальных районов для скорейшего приведения дорожной сети нормативным требованиям и выполнения поставленной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования сети автодорог 8 октября 2014 года задачи удвоить в предстоящее десятилетие объём строительства и реконструкции дорог.