

Комитет Государственной Думы по транспорту

РЕКОМЕНДАЦИИ

**«Оценка работы дорожных фондов за 2013 год.
Совершенствование механизмов использования дорожных фондов»**

г. Москва

11 апреля 2014 года

Обсудив вопросы развития дорожного хозяйства в Российской Федерации, участники «круглого стола» отмечают, что в настоящее время автомобильные дороги федерального, регионального и местного значения более чем на 60 % не соответствуют нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационному состоянию. Основной грузооборот автоперевозок и, как следствие, основная нагрузка от автотранспортных средств, осуществляющих перевозки грузов, приходится на автомобильные дороги федерального значения и часть региональных автомобильных дорог.

Неудовлетворительные транспортно-эксплуатационные показатели автомобильных дорог приводят к целому ряду негативных последствий, включая некомфортные условия перевозки пассажиров и грузов, снижение реальной скорости товародвижения, рост транспортных издержек.

Воссоздание системы дорожных фондов улучшило ситуацию с финансированием дорожной отрасли, но не решило ее.

Финансирование работ по ремонту и содержанию федеральных дорог только с 2014 года осуществляется в полном объеме от норматива утверждённых денежных затрат.

Обеспеченность финансовыми ресурсами по ремонту и содержанию региональных дорог составила всего 14,3 % от потребности, определенной по утвержденным нормативам. По сравнению с 2012 годом увеличение составило 0,7%.

Двадцать один субъект Российской Федерации оплачивает налог на имущество с автомобильных дорог общего пользования регионального

значения из регионального дорожного фонда на сумму более 5 млрд. руб. В 2014 году количество таких субъектов может увеличиться до двадцати девяти, и объем отвлекаемых средств составит более 7 млрд. руб.

Продолжается практика использования региональных дорожных фондов как источника решения финансовых проблем, не связанных с дорожной деятельностью.

Приведение региональной и местной дорожной сети в нормативное состояние сдерживается необходимостью регионов осуществлять погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектами Российской Федерации из федерального бюджета в период 2009-2011 годы на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов.

Между тем, нормативное состояние автомобильных дорог должно обеспечиваться не только соблюдением межремонтных сроков и повышением качества дорожных работ, но и исполнением пользователями дорог требований нормативных документов, устанавливающих разрешенные максимальную массу или максимальную массу, приходящуюся на ось транспортного средства.

Движение большегрузного транспорта по дорогам общего пользования с превышением допустимых нагрузок стало нормой. Эксплуатируются грузовые автомобили с нагрузкой на ось 13т и выше, при этом дороги регионального и местного значения в большей своей части построены под нагрузку 6т на ось.

Президентом Российской Федерации поставлены задачи об удвоении в ближайшее десятилетие объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования по сравнению с периодом 2003-2012 годов, а также по увеличению до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия.

Фактически сделать это, не решив вопросы контроля за движением тяжеловесных транспортных средств, наполнением дорожных фондов

субъектов Российской Федерации, применением современных технологий и материалов, невозможно.

Для решения указанных задач участники «Круглого стола» рекомендуют:

**Депутатам Государственной Думы,
Комитету Государственной Думы по транспорту**

1. Подготовить и внести законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части:

- использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации в размере не менее 5% не только на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, но и на капитальный ремонт таких дорог.
- направления на увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в текущем финансовом году не использованных в отчетном финансовом году остатков субсидий, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств Федерального дорожного фонда, и подлежащих взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном статьей 242 Кодекса;

2. Поддержать законопроект №390330-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части гарантированного поступления бюджетных ассигнований от акцизов на автомобильное топливо и транспортного налога в региональные дорожные фонды в полном объеме.

3. Подготовить и внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от уплаты налога на имущество

автомобильных дорог регионального, межмуниципального, местного значения и межмуниципального характера, а также от уплаты земельного налога за земельные участки, занимаемые такими автомобильными дорогами.

4. С целью сокращения стоимости и сроков строительства автомобильных дорог подготовить и внести в федеральный закон «О недрах» изменения, позволяющие упростить процедуры использования участков недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых, применяемых для строительства и реконструкции линейных объектов.

5. Подготовить и внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, позволяющие обеспечить дифференцированную ответственность за несоблюдение правил движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, определяемых по прогрессивной шкале в зависимости от величины такого превышения, в том числе с помощью средств фотофиксации правонарушений.

6. После начала функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 т. на дорогах федерального значения, рассмотреть необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации, предусматривающие введение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального значения.

Правительству Российской Федерации

1. Компенсировать выпадающие доходы федерального и региональных дорожных фондов, в связи с введением в действие Технического регламента Таможенного Союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту».

2. Принять меры по увеличению размеров региональных дорожных фондов в два раза, что позволит регионам выполнить поручение Президента РФ по увеличению объемов строительства автомобильных дорог в период с 2013 по 2022 год, а также восстановить и поддерживать дорожную сеть регионов и населенных пунктов в нормативном состоянии.

3. Провести реструктуризацию кредитов, выданных в 2009-2011 годы субъектам Российской Федерации на финансирование объектов дорожного хозяйства из средств федерального бюджета.

4. Поручить Министерству внутренних дел РФ и Министерству транспорта РФ принять межведомственный нормативный акт по обеспечению взаимодействия на пунктах весового контроля при реализации полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения и сохранности автомобильных дорог.

Министерству транспорта Российской Федерации

1. На официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в разделе «Дорожные фонды», опубликовывать информацию по формированию и использованию бюджетных ассигнований федерального и региональных дорожных фондов, предоставляемую субъектами Российской Федерации.

2. При создании системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу более 12 т., предусмотреть техническую возможность её расширения на сеть автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

3. Включить в перечень объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих обязательному категорированию, искусственные сооружения с низкой интенсивностью движения, а также, при установлении требований по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренные Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности",

учитывать уровень риска возможной потенциальной угрозы, для различных категорий объектов с целью рационального расходования средств дорожных фондов.

4. Рассмотреть возможность внести изменения в методику расчета размера субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование подъездов к сельским населенным пунктам по автомобильным дорогам с твердым покрытием в целях расширения полномочий регионов по адресному распределению выделяемых ресурсов, что позволит увеличить объемы строительства дорог в сельской местности.

5. Организовать работу с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению результативности использования бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов.

6. Провести научно-исследовательскую работу по оценке ущерба, причиняемого автомобильным дорогам вследствие несоблюдения правил движения тяжеловесных транспортных средств, с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, установленных действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. В целях увеличения до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия ускорить разработку и применение новых стандартов, в том числе на инновационные технологии и материалы.

8. В целях увеличения объёмов строительства автомобильных дорог с цементобетонным покрытием поручить Федеральному дорожному агентству включать в технические задания на разработку проектной документации на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог с высокой интенсивностью движения комплексную оценку технико-экономических показателей жестких и нежестких конструкций дорожных одежд.

1. Обеспечить взаимодействие с государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части контроля за соблюдением правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, с превышением разрешенных максимальной общей массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, установленных действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации

2. С целью повышения эффективности весового контроля и недопущения ускоренного разрушения автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального и местного значения согласовать изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющие обеспечить дифференцированную ответственность за несоблюдение правил движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств, с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, определяемых по прогрессивной шкале в зависимости от величины такого превышения, в том числе с помощью средств фотофиксации правонарушений.

3. Ввести в практику контроля за движением тяжеловесных транспортных средств определение полной массы автомобиля расчетным путем: сложения массы транспортного средства, указанной в свидетельстве о регистрации, и массы груза, указанной в товарно-транспортной накладной.

Субъектам Российской Федерации

1. Предусмотреть в государственных программах субъектов Российской Федерации по развитию транспортной системы мероприятия по приведению сети автомобильных дорог регионального и местного значения в нормативное состояние и выполнению поручения Президента Российской Федерации

Федерации по увеличению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог, а также механизм контроля за их исполнением.

2. Обеспечить формирование региональных дорожных фондов в объеме не менее прогнозируемого объема дохода от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации и транспортного налога.

3. Предусмотреть в региональном законодательстве освобождение от уплаты налога на имущества в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

4. Создать систему контроля за соблюдением правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом, с превышением разрешенных максимальной массы или максимальной массы, приходящейся на ось транспортного средства, установленных действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации с целью снижения количества нарушений до среднеевропейского показателя, в том числе по схеме государственно-частного партнёрства.

5. Продолжить работу по оформлению в собственность дорог регионального значения, произвести их паспортизацию и полную инструментальную диагностику с целью рационального распределения денежных средств, выделяемых на их развитие и содержание.

6. Предусмотреть в региональных законах «О дорожных фондах» обязанность субъекта Российской Федерации предоставлять информацию о планировании и использовании дорожных фондов за отчетный и плановый период, для размещения на официальном сайте Министерством транспорта Российской Федерации.

7. В региональных законах «О дорожном фонде» расширить перечень доходов субъекта Российской Федерации, в учитываемых при формировании размера регионального дорожного фонда, за счет доходов от использования автодорожной инфраструктуры и осуществления контрольно-надзорных

функций на автомобильных дорогах, включая штрафы за нарушения правил дорожного движения.

8. До принятия решения о создании системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу более 12 т. подготовить финансово-экономическое обоснование с оценкой возможных рисков связанных с функционированием системы на сети автомобильных дорог регионального значения.

9. С целью оптимизации стоимости строительства разработать и утвердить региональные нормативы проектирования автомобильных дорог, предусмотренных Федеральным законом «О техническом регулировании», в том числе дорог с низкой интенсивностью движения.