

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА
председателя совета партнерств «РОДОС» В.А. Ноздрачева
«О нормативном правовом урегулировании проблем,
имеющихся в профессиональной деятельности организаций,
осуществляющих подготовку проектной документации
и выполняющих инженерные изыскания»

на заседании Секции дорожного хозяйства Экспертного совета
Комитета Государственной Думы по транспорту на тему:
«Роль саморегулирования в дорожном хозяйстве России. Вопросы
совершенствования действующего законодательства»
(19 ноября 2014 года)

Саморегулируемые организации партнерства дорожных проектных и изыскательских организаций «РОДОС» (далее – партнерства «РОДОС») в настоящее время насчитывают в совокупность 322 полноправных члена – хозяйствующих субъекта (индивидуальные предприниматели и юридические лица), осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания для объектов капитального строительства преимущественно (около 60 процентов) этих объектов автомобильных дорог и дорожных сооружений.

В целом партнерства «РОДОС» объединяют указанных хозяйствующих субъектов, которые осуществляют подготовку проектной документации и выполняют инженерные изыскания для объектов транспортного, промышленного и гражданского назначения в Российской Федерации и на территории других государств.

Таким образом, членами партнерств «РОДОС» проектируется более 95 процентов автомобильных дорог и дорожных сооружений федерального значения, а также подавляющего большинства взлетно-посадочных полос и аэропортов.

Помимо выдачи свидетельств о допуске к работам по подготовке проектной документации партнерства «РОДОС» разрабатывают и реализуют меры по повышению конкурентоспособности своих членов, повышению качества проектной документации, по совершенствованию технологий и норм проектирования, формированию и развитию нормативной правовой базы в области технического регулирования и архитектурно-строительного проектирования.

Говоря по заявленной теме заседания секции о роли саморегулирования в дорожном хозяйстве на примере партнерств «РОДОС» можно с уверенностью отметить следующее:

Непосредственное участие партнерств «РОДОС» в принятии:

1. Постановлений Правительства Российской Федерации:

от 22 апреля 2013 года № 360 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87»;

от 27 апреля 2013 года № 377 «О внесении изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

от 3 июня 2013 года № 470 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в том числе в пункт 8 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

2. Федерального закона от 23 июля 2013 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 701 Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части использования при проектировании линейных объектов модифицированной проектной документации).

В долгосрочные приоритетные направления деятельности партнерств «РОДОС» были включены следующие направления деятельности, в том числе как продолжение начатых в 2012-2013 годах, среди которых можно отметить следующие:

1. Участие в актуализации национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), Перечня указанных национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

2. Продолжение участия в разработке (экспертизе) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

3. Разработка стандартов и правил, положений по сертификации и информационной открытости деятельности членов партнерств «РОДОС».

4. Совершенствование финансовой устойчивости компенсационных фондов и механизмов страхования гражданской ответственности;

5. Образование общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере дорожного хозяйства, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания.

В соответствии с поручениями (рекомендациями) общего собрания членов партнерств «РОДОС» советом (постоянно действующий коллегиальный орган управления партнерств «РОДОС»), в персональный состав которого входят основные государственные заказчики проектной документации и инженерных изысканий объектов автомобильных дорог и дорожных сооружений федерального значения, начата и на практике реализована процедура формирования института коммерческого арбитража,

третейского суда партнерств «РОДОС», в том числе для наиболее оптимального и взаимовыгодного разрешения споров сторон по государственным и муниципальным контрактам.

В рамках этой работы заключены соответствующие соглашения о сотрудничестве с Арбитражным третейским судом города Москвы, а также продолжена последовательная работа партнерств «РОДОС» по становлению и развитию контрактной системы, в том числе в части включения в типовые контракты государственных (муниципальных) заказчиков положений о заключении третейского соглашения и (или) третейской оговорки в контракте в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и деятельности третейских судов, находящихся на территории Российской Федерации.

Эти предложения партнерств «РОДОС» по нормативному правовому урегулированию проблем, имеющих в профессиональной деятельности организаций, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания, были поддержаны Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Национальным объединением проектировщиков в рамках рассмотрения подготовленного Минстроем России соответствующего проекта федерального закона.

В совокупности указанные выше приоритетные деятельности партнерств «РОДОС», предложения и инициативы, как результат функционирования саморегулирования в дорожном хозяйстве России, направлены на обеспечение соблюдения:

прав заказчика по установлению конкретных критериев выбора (определения) подрядчика, исполнителя выполнения работ по подготовке проектной документации и выполнения инженерных изысканий;

обеспечения реализации принципа конкуренции и создания равных условий для участников закупок, основанных на соблюдении принципа добросовестной неценовой конкуренции между участниками закупок в сфере подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий;

недопущения совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые могут привести к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников.

Следует отметить, что все предложения и инициативы партнерств «РОДОС» были и остаются направленными на соблюдение и реализацию положений соответствующих актов законодательства Российской Федерации.

К числу рассматриваемых и требующих разрешения проблем в нормативном правовом урегулировании профессиональной деятельности организаций, осуществляющих подготовку проектной документации и выполняющих инженерные изыскания в сфере дорожного хозяйства, можно отнести:

применяемые заказчиками порядок размещения государственного (муниципального) заказа на архитектурно-строительное проектирование автомобильных дорог и меры по обеспечению выполнения обязательств по соответствующим государственным (муниципальным) контрактам, во многом снижающие конкурентную среду и способность в этой сфере участников размещения заказа, конкурентоспособность подготавливаемой в итоге проектной документации и инженерных изысканий, а также препятствующие применению в проектных и изыскательских решениях инноваций и связанных с ними управленческих компетенций;

практическое несоблюдение заказчиками обоснованной последовательности предпроектных решений, которые должны в качестве исходных данных предоставляться ими для подготовки проектной документации, а именно: утвержденные заказчиками проекты планировки территории, межевания земель и результаты инженерных изысканий в объеме, достаточном для подготовки наиболее оптимальных проектных решений без необходимости чрезмерного многовариантного проектирования, а также выполнения разделов проектной документации отдельно, в том числе по этапам подготовки территории строительства и выполнения строительно-монтажных работ;

искусственное занижение потенциала и значения указанных выше документов и материалов территориального планирования, в рамках которых, подготавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельно и на профессиональной основе совместно проектировщиками, архитекторами и изыскателями, могут решаться важнейшие задачи наиболее оптимального выбора варианта проложения автомобильной дороги, ее строительства или реконструкции, резервирования для этих целей земельных участков, технико-экономического обоснования проекта в целом, что существенно отражается в последующем на экономике и сроках его реализации, а также эффективности бюджетных расходов;

необоснованное сокращение инвестиционного потенциала дорожного хозяйства за счет осуществления фактически капитальных вложений в объекты «ремонта», а на самом деле капитального ремонта автомобильных дорог без подготовки проектной документации, требуемой в соответствии Градостроительным кодексом Российской Федерации в случаях проведения капитального ремонта автомобильных дорог, что не приводит в итоге к приросту (восстановлению) стоимости имущества автомобильных дорог и искажает результаты (показатели) эффективности бюджетных расходов, влияющих также на прирост валового внутреннего и регионального продукта.

К сожалению, доминирующие причины сложившейся ситуации больше имеют отношение к вопросам управления и принятия управленческих решений, в том числе в сфере дорожного хозяйства, чем в области законодательного и нормативно-правового регулирования указанных вопросов.

Во многом достаточные полномочия профильных федеральных органов исполнительной власти, предоставленные им по факту проделанного большого объема работ, связанных с законодательным обеспечением этих полномочий, в том числе при участии проектно-изыскательского сообщества, на практике не применяются или не реализуются по существу.