

О выполнении Указа Президента Российской Федерации о долгосрочной государственной экономической политике от 7 мая 2012 года № 596 в части совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства

В настоящее время ритмичность строительства сдерживается из-за наличия избыточного количества процедур связанных с получением разрешения на строительство и иных разрешительных документов и согласований. В проводимом международными экспертами рейтинге Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" наша страна находится на 178 месте после государства Эритрея.

По оценке Правительства количество таких процедур составляет 42, при совокупном времени прохождения всех процедур-344 дня. При строительстве дорог, где требуется оформление отвода земель, эти показатели увеличиваются как минимум в два раза.

Причем при строительстве дорог, разрешительные процедуры регламентированы около тридцати нормативными актами принятыми шестью федеральными ведомствами.

На практике получение разрешительных документов производится параллельно с выполнением строительно-монтажных работ, которые достаточно часто приостанавливаются из-за отсутствия какого-либо разрешительного документа или согласования.

Указом Президента Российской Федерации о долгосрочной государственной экономической политике от 7 мая 2012 года N 596 в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства, в том числе предусмотрено увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года и повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году.

Во исполнение Указа Президента распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 1336-р утвержден план мероприятий ("дорожная карта") "совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" целью которого, является сокращение количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство с 42 в текущем году до 11 к 2018 году с соответствующем сокращением сроков проведения этих процедур с 344 дней до 56 дней.

Однако из этой дорожной карты очевидно, что даже в случае её полной реализации ситуация с получением разрешительных документов для строительства практически не изменится. Из 18 пунктов плана мероприятий только один пункт 5 (Обеспечение перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию) может привести к несущественному сокращению процедур, причем явно не с 42 до 11.

Разрешение на выполнение отдельных видов подготовительных работ до получения разрешения на строительство, несомненно, даст положительный эффект, но сократит в 6 раз совокупное время прохождения всех процедур, как это запланировано.

Дорожная карта не решает главного вопроса-отсутствия в градостроительном кодексе этапа работ, на котором производится подготовка необходимой документации связанной с согласованием и оформлением отвода земель, сноса и проноса строений и инженерных коммуникаций попадающих в зону строительства. Ориентированный на регламентацию строительных процедур на застроенных территориях Кодекс абсолютно не учитывает сложившуюся годами и существующую во всех странах технологию подготовки документации для строительства линейных сооружений.

Пункт 11 мероприятий предусматривающий оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации с целью сокращения средних сроков проектирования свидетельствует о полном непонимании проблем сдерживающих темпы строительства. Нужны изменения в градостроительный кодекс, лесное и земельное законодательство.

Правительство заранее обезопасило себя, обойдя в мероприятиях поставленную Президентом задачу, связанную с повышением производительности труда. Для этого, кстати, прежде всего, следует ввести соответствующую статотчетность.

Складывающаяся ситуация требует скорейшего принятия поправок в Градостроительный кодекс и приведения его терминологии и требований в соответствии с общепринятыми во всех странах принципами планирования развития территорий и транспортных сетей, и технологией подготовки и требуемого состава проектной документации для строительства дорог, с учетом особенностей национального законодательства.

Поэтому для того, чтобы Указ президента был выполнен не на бумаге, а на практике “дорожную карту” переработать, предусмотрев в ней мероприятия связанные с вменением изменений в Градостроительный кодекс, земельной, лесное и природоохранное законодательство, предусматривающих поведение законодательство в соответствии общепринятой стадийностью подготовки документации технологией

выполнения работ, установление особого упрощенного порядка отвода земель для государственных нужд.

Кроме этого необходимо провести инвентаризацию и сокращение количества ведомственных нормативных актов и актов органом местного самоуправления регламентирующих получение согласований и разрешений, подготовку исчерпывающего перечня необходимых согласований и разрешений.

О.Скворцов.