



**Заключение по проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории»**

Ассоциация дорожных проектно-изыскательских организаций «РОДОС» рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории» сообщает следующие замечания и предложения по этому законопроекту.

1. Пункт 27 статьи 1 представляется целесообразным после слов «территории общего пользования» дополнить словами «включая линейные объекты транспортной инфраструктуры».

2. Согласно сложившейся практике красные линии служат помимо обозначения территорий общего пользования для выделения зон различного функционального назначения на территориях общего пользования.

Представленный на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории» при изменении определения термина «красные линии»

не устанавливает какого-либо механизма выделения зон различного функционального назначения на территориях общего пользования.

В связи с этим представляется целесообразным подпункт б) пункта 1 статьи 1 законопроекта дополнить словами «и функциональных зон внутри территорий общего пользования».

3. Одним из важнейших принципов градостроительной деятельности и планирования развития территорий во всем мире является транспортное планирование, которое в нашем законодательстве нас отсутствует. В этой связи пункт 1 статьи 2 следует изложить в редакции: “обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального, транспортного планирования и градостроительного зонирования”.

4. Учитывая громадные территории нашей страны и большой объем работ связанный с подготовкой схем территориального планирования во многих случаях, особенно в областях федерального транспорта, целесообразно выполнить эту работу по одному из направлений транспортного коридора. Такая практика существует в Европе при проектировании трансъевропейских автомагистралей (TEN). Планирование транспортных связей начинается с классификации зон и функциональных узлов, находящихся в районе тяготения. Причем эти зоны и узлы могут находиться за пределами границ ЕС.

Вряд ли обосновано выносить решение таких вопросов на уровень Президента. Поэтому в части 3 статьи 20 второй абзац следует изложить в редакции: “Подготовка схем территориального планирования Российской Федерации осуществляется применительно ко всей территории Российской Федерации или её части. Третий абзац исключить”.

5. Размещение объектов федерального значения должно учитывать транспортные связи, которые являются одним из основных факторов обеспечения их жизнедеятельности. Поэтому в пункте 2 части 8 статьи 10 после слов “ограничений ее использования” следует дописать: “и обеспечения транспортных связей”.

Пункт 3 части 8 статьи 10 дополнить подпунктом следующего содержания: “ карты (схемы) существующих и проектируемых объектов транспортной инфраструктуры”.

Аналогичное замечание относится и к документам территориального планирования субъектов Российской Федерации, где часть 9 статьи 14 дополнить подпунктом следующего содержания: “ карты (схемы) существующих и проектируемых объектов транспортной инфраструктуры”.

6. Пункт 3 части 8 статьи 10 дополнить подпунктом следующего содержания: “ карты (схемы) существующих и проектируемых объектов транспортной инфраструктуры”.

7. Согласно “Глобальному плану осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011 -2020 гг.” принятому ООН на основании Московской декларации, Первой всемирной министерской конференции по безопасности дорожного движения, Москва, 20 ноября 2009 года, числу эффективных мер по повышению безопасности дорожного движения относятся включение элементов дорожной безопасности в землепользование, городское планирование и транспортное планирование.

В этой связи предлагается:

-часть 3 статьи 19 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

” 4) оценку влияния выбранного варианта размещения объектов федерального значения на безопасность дорожного движения ”

-часть 7 статьи 23 дополнить пунктом 8 следующего содержания: “8) оценку влияния планируемых для размещения объектов дорожной инфраструктуры на дорожную безопасность.

8. Пункт б части 5 статьи 23 изложить в редакции: « улично-дорожная сеть и автомобильные дороги местного значения;”

9. Дополнить часть 8 статьи 23 пунктами следующего содержания: “ схему транспортных коммуникаций, дорожной и улично-дорожной сети, схему организации движения транспорта на соответствующей территории, с указанием

мест расположения транспортных пересечений, предполагаемого размещения остановок общественного транспорта и пешеходных переходов

схему дорожной и улично-дорожной сети и схему организации движения транспорта на соответствующей территории, с указанием мест расположения транспортных пересечений, предполагаемого размещения остановок общественного транспорта и пешеходных переходов”.

10. Инженерные изыскания для объектов транспортной инфраструктуры должны содержать материалы по обоснованию технических параметров этих объектов и оптимальному приложению трассы. Кроме этого согласно статье 14 и Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств федерального бюджета.

Поэтому, часть 4 статьи Статья 412 следует дополнить п.4 следующего содержания: “4) материалов, необходимых для обоснования выбора оптимального варианта проложению трассы проектируемых линейных объектов транспортной инфраструктуры, обоснования их технических параметров, экономической целесообразности, и сроков осуществления проектирования и строительства”.

11. 9.Подпункт д) пункта 1 части 3 новой редакции статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации необходимо после слова «реконструируемых» дополнить словами «и планируемых к размещению».

12. Пункт 1 части 3 новой редакции статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации необходимо дополнить подпунктом «ж) схема организации движения транспорта и пешеходов с указанием размещения объектов транспортной инфраструктуры, учитывающую существующие и прогнозные потребности в транспортном обеспечении территории».

13. Вертикальную планировку для многих объектов транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги, железные дороги) можно выполнить только после расчёта конструктивных элементов подпорных стен и устойчивости откосов насыпей, мощности очистных сооружений и системы водоотвода, принятия других проектных решений. Эта работа выполняется на стадии подготовки проектной документации. Поэтому представление и утверждение вертикальной планировки автомобильной дороги на стадии подготовки проекта планировки территории не может быть реализовано без существенного изменения на последующих стадиях подготовки строительства, что лишает смысла утверждение вертикальной планировки на предпроектной стадии. Это в полной мере можно отнести и к другим объектам капитального строительства. Поэтому пункт 2 части 3 статьи 42 следует исключить.

14. В части 4 новой редакции статьи 42 вместо цифры «2» вставить цифры «5 и 6».

15. Учитывая специфику линейных объектов транспортной инфраструктуры, для установления границ элементов планировочной структуры и проведения работ по межеванию земель, точные границы их размещения на местности, могут быть определены только при наличии чертежей, включая а чертежи плана трассы, продольного и поперечного профиля, схем транспортных пересечений и других объектов входящих в состав линейных объектов транспортной инфраструктуры.

Поэтому часть 4 статьи 42 следует изложить в редакции: “ В случае подготовки проекта планировки территории для целей строительства, реконструкции одного или нескольких линейных объектов, основная часть проекта планировки включает в себя чертеж и плана трассы, продольного и поперечного профиля, схем транспортных пересечений и других объектов входящих в состав линейных объектов транспортной инфраструктуры ”.

16. В части 5 статьи 42 после пункта 3 вставить пункты следующего содержания:

“4) транспортно-экономическую характеристику района тяготения и схему расположения рассмотренных вариантов плана трассы линейных объектов транспортной инфраструктуры и обоснование рекомендуемого варианта, его транспортно-эксплуатационных параметров

5) данные о существующих и прогнозируемых объемах движения и о перспективах транспорта, улично-дорожной сети, других объектов транспортной инфраструктуры, обоснование достаточности пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры.

17. Пункт 4 части 5 статьи 42 изложить в редакции:” 4) схему дорожной и улично-дорожной сети и схему организации движения транспорта и пешеходов с указанием размещения объектов транспортной инфраструктуры, включая мест расположения транспортных пересечений, предполагаемого размещения остановок общественного транспорта и пешеходных переходов с учетом существующих и прогнозных потребности в транспортном обеспечении территории”.

18. Пункт 8 части 5 статьи 42 необходимо распространить также на объекты федерального значения. В противном случае могут не выполняться, например, региональные нормы по наличию парковочных мест и другие, влияющие на качество жизни населения.

19. В целях минимизации негативных последствий выполнения строительных работ на транспортное обслуживание населения и субъектов экономической деятельности подпункт б) пункта 12 части 5 новой редакции статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации предлагается после слова «движения» дополнить словом «автомобильного и».

20. Содержание части 5 статьи 42 не в полной мере отражает требования минимальному объему материалов по обоснованию проекта планировки территории для объектов транспортной инфраструктуры. Поэтому часть 5 статьи 42 следует дополнить пунктами следующего содержания:

“-сведения об инженерных коммуникациях, попадающих в зону строительства и технические условия на их переустройство;

- обоснование пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры;

- ведомость сносимых строений для размещения проектируемого объекта с предварительной оценкой ущерба, подлежащего возмещению собственникам и владельцам земельных участков, изымаемых для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры

- протоколы предварительных согласований по выбранному варианту трассы транспортных коммуникаций с правообладателями земельных участков, интересы которых непосредственно затрагиваются возможным изъятием (выкупом) земельных участков”.

21. В целях минимизации негативных последствий выполнения строительных работ на транспортное обслуживание населения и субъектов экономической деятельности подпункт б) пункта 12 части 5 новой редакции статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации предлагается после слова «движения» дополнить словом «автомобильного и».

23. Пункт 6 части 5 новой редакции статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации после цифры «4» представляется целесообразным дополнить цифрами «5, 7».

24. Текст статьи 43 составлен применительно к объектам расположенных на застроенных или подлежащих застройке территориях и не учитывают специфику объектов транспортной инфраструктуры, у которых нет красных линий и их границы располагаются в границах полос отвода и кроме этого они могут иметь охранные зоны и придорожные полосы у автомобильных дорог.

Поэтому в часть 2 статьи 43 следует дополнить пунктом 4 следующего содержания: ” 1) Границы полос отвода объектов транспортной инфраструктуры.”

Пункт б части 5 изложить в редакции: ” границы полос отвода линейных объектов транспортной инфраструктуры ”

Пункт е) части 5 статьи изложить в редакции: “ границы зон действия публичных сервитутов, в том числе охранных зон придорожных полос автомобильных дорог”.

25. Подготовка проектов межевания территории не может осуществляться “с учетом материалов и результатов инженерных изысканий”. Межевание объектов землеустройства проводится как технический этап реализации утвержденных проектных решений установления на местности проектных границ объекта землеустройства. (см. п.4"Методические рекомендации по проведению межевания объектов землеустройства" утв. Росземкадастром от 17.02.2003). Следовательно, межевание должно выполняться на основе проектных решений или с учетом терминологии принятой в градостроительном кодексе после утверждения проекта планировки территории.

Для линейных объектов транспортной инфраструктуры размещаемых на незастроенных и не предназначенных для строительства земельных участках, для которых подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с земельным, водным, лесным и иным законодательством, проект межевания территорий должен разрабатываться после принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства.

Учитывая изложенное, новую редакцию части 8 статьи 43 следует изложить в редакции:

“8. Подготовка проектов межевания территории осуществляется на основании утвержденного проекта планировки территории, с учетом материалов и результатов инженерных изысканий.

Для линейных объектов транспортной инфраструктуры размещаемых на незастроенных и не предназначенных для строительства земельных участках, для которых подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с земельным, водным, лесным и иным законодательством, проект межевания территорий должен разрабатываться



после принятия в установленном порядке решения о предоставлении земельного участка для строительства”.

26. Часть 7 статьи 43 дополнить пунктами следующего содержания:

” д) границы зон действия публичных сервитутов.

е) границы зон с особыми условиями использования территорий”.

27. Предлагаемая редакция части 1 статьи 47 содержит противоречие со статьей 41<sup>2</sup>. Норму статьи по существу устанавливает, инженерные изыскания выполняются только для подготовки проектной документации. Чтобы исключить это противоречие текст части 1 статьи 47 дополнить текстом следующего содержания: “ Инженерные изыскания для подготовки документации по планировке территории выполняются в соответствии со статьей 41<sup>2</sup>.

28. Часть 4 статьи 47 дополнить пунктом 4 следующего содержания: “ материалов необходимых для обоснования технических параметров и пропускной способности линейных объектов транспортной инфраструктуры, а так же разработке мер по обеспечению безопасности дорожного движения”.

29. В настоящее время в Градостроительном кодексе не определено, на каком этапе подготовке градостроительной документации выполняются работы связанные с оформлением отвода и выкупа земель. Поэтому эта работа ведется обычно одновременно с проектированием и строительством линейных объектов, что влияет на ритмичность работ и резко снижает производительность труда и качество работ. Поправка в часть 1 статьи 48 принятая Федеральным законом Российской Федерации от 23 июля 2013 г. N 247-ФЗ не решила эту проблему. В этой связи предлагается дополнить часть 1 статьи 48 абзацем следующего содержания: ” В этом случае частью (этапом) проектных работ может быть подготовка документации для подготовки территории строительства, включая выполнение работ связанных с оформлением отвода и выкупа земель ”.

Кроме этого статью 48 следует дополнить частями 7.1 и 7.2 следующего содержания:

“7.1 Технические условия, на переустройство технические условия на переустройство и вынос инженерных коммуникаций попадающих в зону строительства для линейных объектов транспортной инфраструктуры предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию этих коммуникаций без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Срок действия предоставленных технических условий составляет не менее пяти лет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

7.2 Работы связанные с оформлением и выкупом земель, включая компенсацией владельцам убытков связанных с изъятием земельных участков должны выполняться по отдельному договору с лицом, осуществляющим подготовку проектной документации”.

30. В части 2 статьи 48 после слов “карт (схем)” вставить “чертежей”, далее по тексту.

31. Особенностью технологии выполнение изысканий при проектировании объектов транспортной инфраструктуры заключается в том, что дорог заключается в том, что процесс изысканий и проектирования неразрывен: для разработки и обоснования проектных решений необходимы материалы изысканий, а определение состава и объемов изысканий невозможно без предварительных проектных проработок. Это требование рожденное практикой закреплено в ведомственном нормативном документе ВСН 208-89 «Инженерно-геодезические изыскания железных и автомобильных дорог». Его невыполнение снижает качество проектирования. Поэтому часть 5.2 статьи 48 следует дополнить текстом следующего содержания: “Инженерные изыскания для линейных объектов транспортной инфраструктуры должны выполняться одновременно с выполнением проектных работ”.

32. Большой проблемой при проектировании объектов транспортной инфраструктуры порой является переустройство инженерных коммуникаций, а так же снос и перенос коммуникаций попадающих в зону строительства. В градостроительном кодексе эта проблема не обозначена, более того не определена стадия на которой должны выполняться эти работы, не установлены сроки выдачи технических условий их владельцами.

Часть 6 статьи 48 следует дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

”4) технические условия на переустройство и вынос инженерных коммуникаций попадающих в зону строительства

5) ведомость сносимых и переносимых строений с актами оценки стоимости возмещения убытков их владельцам.

Эти работы должны выполняться при подготовке проекта планировке территории или на стадии проектирования, в случаях, когда оно выполняется по частям в соответствии с частью 1 настоящей статьи”.

33. Градостроительный план земельного участка разрабатывается только для объектов капитального строительства расположенных в зоне застроенной или подлежащей застройке территории. Линейные объекты транспортной инфраструктуры, как правило, располагаются за пределами таких территорий. Однако предлагаемая формулировка части 1 статьи 57 дает основание надзорным органам требовать предоставления этого документа. Учитывая изложенное, часть 1 статьи 57 дополнить абзацем следующего содержания: «Градостроительный план земельного участка составляется и выдается только для объектов капитального строительства расположенных в зоне застроенной или подлежащей застройке территории”.

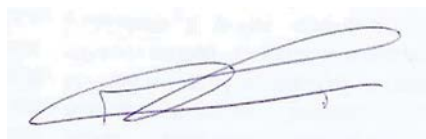
34. Часть 3 статьи 57 дополнить текстом: “ утвержденные федеральные целевые программы и стратегии развития отраслей ”

35. Часть 4 статьи 57 дополнить пунктом следующего содержания: “ о прохождении транспортных коммуникаций и о схеме улично - дорожной сети”.

36. Формулировка текста части 1 статьи 59 не совсем корректна. Почему возмещение вреда предусматривается только “в результате утверждения не соответствующих требованиям технических регламентов документов территориального планирования муниципальных образований, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий муниципальных образований?” Очевидно, ответственность должна распространяться не только за нарушение нормативных документов муниципальных образований, но и за нарушение норм и документов, принимаемых органами власти всех уровней.

37. Часть 2 статьи 59 содержит юридико-лингвистическая неопределенность, что является коррупционным признаком. Фраза “в объеме, недостаточном для такой подготовки” не содержит критериев определения достаточности или недостаточности объемов изысканий и предоставляет чиновнику, принимающему решений полную широту полномочий. Понятие “недостаточный объем” следует конкретизировать, обеспечив его однозначное толкование и четкие критерии определения. Кроме этого, содержание части 2 статьи 59 содержит правовую коллизию с частью 5.1 статьи 48, согласно которой, “договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий”.

Президент Ассоциации



О. Скворцов.