

**Анализ соответствия действующему законодательству и
правилам стандартизации свода правил СП 46.13330.2012.
Актуализированная редакция СНиП 3.06.04 - 91 «Мосты и трубы».
Пункт 46 Перечня Разделы 7 (пункты 7.6, 7.9, 7.40, 7.51), 8 (пункты 8.9,
8.21), 9 (пункты 9.17 9.73), 10 (пункты 10.57 - 10.59, 10.61, 10.78), 11
(таблица 26), 13 (пункт 13.8)**

1. Не смотря на то, что в заключениях по своду правил СП 46.13330.2012 Актуализированная редакция СНиП 3.06.04 - 91 Мосты и трубы не однократно указывалось на не соответствие нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ и Федеральному закону от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений и другим нормативным правовым актам, Минстрой в протоколе разногласий по результатам совещания от 6 июня 2014 года продолжает утверждать, что «противоречий со статьями 52, 53, 54 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ нет».

Этот вывод он пытается подтвердить следующей аргументацией:

«Свод правил СП 46.13330.2012.Актуализированная редакция СНиП 3.06.04 - 91 «Мосты и трубы» содержит правила, которые необходимо соблюдать при выполнении и приемке работ при сооружении новых, реконструкции и капитальном ремонте существующих постоянных мостов.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» настоящий Федеральный закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения».

Такая аргументация вызывает недоумение, но, тем не менее, она иногда признается чиновниками аппарата Правительства.

В этой связи считаю необходимым привести более детальный анализ соответствия этого свода правил законодательству Российской Федерации.

2. Содержание свода правил не соответствует области его применения, согласно которой, он «устанавливает правила производства и приемки работ по сооружению новых и реконструкции постоянных мостовых сооружений и труб на автомобильных дорогах, включая внутрихозяйственные дороги

сельскохозяйственных и промышленных предприятий, на улицах и дорогах населенных пунктов».

Однако свод правил не устанавливает правила производства работ. В качестве обязательных требований он устанавливает лишь основные характеристики точности и основные положения по назначению, что явно недостаточно для обеспечения выполнения требований Федерального закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в части касающейся механической безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях; энергетической эффективности.

Поэтому Свод правил СП 46.13330 Мосты и трубы, не может является нормативным документом, в результате применения которого на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» т.к. в нем не содержится минимально необходимых требований предусмотренных частью 6 статьи 3 требований, касающихся механической безопасности, безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях и энергетической эффективности зданий и сооружений.

При этом следует отметить, что подавляющее число аварий мостов приходится именно на стадию строительства. Причем эти аварии в основном связаны с отсутствием нормативных ограничений и требований к обеспечению прочности (механической безопасности) на стадии монтажа конструкций мостов.

3. По существу свод правил ограничивается только требованиями к точности конструкций изготовления и монтажа конструкций, да не в полном объеме. Например, отсутствуют требования к точности высотного положения монтируемых конструкций.

Кроме этого, в своде правил не нашли отражения требования главы 4 Технического регламента, касающиеся обязательных требований к строительным материалам и изделиям, обеспечивающих соответствие здания или сооружения требованиям этого Федерального закона и проектной документации, а так же требованиям к лицу, осуществляющему

строительство, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

4. Формулировка текста области применения свода правил не совсем корректна т.к. в настоящее время термин «приемки работ» в законодательных и нормативных правовых актах не применяется. После принятия Градостроительного кодекса РФ и Федерального закона «О техническом регулировании» производится не приемка работ, а оценка (удостоверение) соответствия, новое понятие, имеющее иной смысл по сравнению с приемкой работ (см так же часть 1 статьи 38 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

Кроме этого понятия «внутрихозяйственные дороги сельскохозяйственных и промышленных предприятий не соответствуют классификации автомобильных дорог установленной статьёй 5 Федерального закона N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», что не обеспечивает однозначность понимания изложенных в нем требований.

5. В тексте свода правил содержится полнейшая путаница в терминологии, которая не соответствует терминологии, установленной стандартами, регламентирующими обеспечения точности измерений.

Например, термин «контролируемые параметры» (ГОСТ 23616-79 Система обеспечения точности геометрических параметров в строительстве. Контроль точности) заменен термином «Технические требования»

Например, вместо термина «контроль точности», используется термин «контроль». Авторы свода правил не видят разницы между методом и способам контроля отождествляя их в одной графе обязательных таблиц под заголовком «Метод или способ контроля».

Согласно ГОСТ 23616-79 Система обеспечения точности геометрических параметров в строительстве. Контроль точности в стандартах и других нормативно-технических документах, устанавливающих правила контроля, должны быть определены применяемый метод контроля, план контроля и порядок его проведения, средства контроля, правила выполнения и требования к точности измерений, однако свод правил таких требований не содержит. У специалистов вызывает недоумение

использованная терминология для методов или способов контроля: «регистрационный», «психометрический», «измерительный» и т.д.

7. Свод правил не содержит ссылок взаимосвязанные с ними действующие на федеральном уровне нормативные и правовые документы, в том числе и технический регламент о безопасности зданий и сооружений и является, обособленным нормативным документом на отвечающим принципу комплексности стандартизации для взаимосвязанных объектов. Отсутствие такой взаимосвязи делает невозможным его практическое использование.

Кроме этого, свод правил в части требований к правилам производства работ противоречит следующим законодательным и нормативно правовым актам:

1) Градостроительному кодексу РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ в части требований и процедур для осуществления строительного контроля и государственного строительного надзора, а так же составу и порядку подготовки и документов, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию.

2) Федеральному закону от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в части требований касающейся правил обязательной оценки соответствия, осуществляемой в форме строительного контроля, государственного строительного надзора и заявления о соответствии построенного, реконструированного сооружения проектной документации и ввода объекта в эксплуатацию и процедур подготовки документа удостоверяющего соответствие характеристик сооружения, строительство которого завершено, требованиям этого технического регламента.

3) Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства утвержденному постановлением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 468 касающихся выполнения требования, касающиеся проверки полноты и сроков выполнения подрядчиком входного контроля, контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов и достоверности документирования его результатов, проверки требований проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации,

результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов.

4) Постановлению Правительства РФ от 01.02.2006 N 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» в части требований надзора за применяемыми строительными материалами в процессе строительства, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, а так же проверок ведения общего специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ.

5) Приказу Минтранса РФ от 25.07.1994 N 59 «О Правилах приемки в эксплуатацию законченных строительством федеральных автомобильных дорог» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.08.1994 N 655) в части возможности приемки в эксплуатацию законченных строительством (реконструкцией) федеральных дорог и их участков, не имеющих самостоятельного транспортного значения, также приемки в эксплуатацию федеральных дорог с недоделками, дефектами или не соответствующими действующим нормам эксплуатации автомобильных дорог транспортно-эксплуатационными показателями.

8. Свод правил, применение которого на обязательной основе должно обеспечивать соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" не соответствует требованиям самого технического регламента т.к. не предусматривает при осуществлении строительства проведение обязательной оценки соответствия сооружений, осуществляется в форме:

- строительного контроля;
- государственного строительного надзора;
- заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации;
- заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

9. Вместо предусмотренных законом процедур оценки соответствия, сводом правил предусматривается только приемку выполненных работ, причем указания лица осуществляющего эту приемку.

10. Свод правил противоречит требованиям ГОСТ Р 1.0-2012 Стандартизация в Российской Федерации Основные положения (с Изменениями №1) так как не отвечает положениям Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле и соглашениям в рамках Таможенного союза в сфере технического регулирования в части касающейся процедур оценки соответствия.

Выводы и предложения.

1. Свод правил СП 46.13330.2012. Актуализированная редакция «СНиП 3.06.04 - 91 «Мосты и трубы» противоречит действующему законодательству и его применение на обязательной основе не может обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

2. Принятие этого свода правил в качестве обязательного норматива дезорганизует процесс строительства мостов из-за имеющихся противоречий нормативными актами, регламентирующими строительный процесс.

3. Пункт 46 следует из перечня исключить.

Президент Ассоциации дорожных проектно-изыскательских
организаций Р О Д О С

О. Скворцов.