

ОДОС Ассоциация дорожных проектно-исследовательских организаций



109428, г. Москва, Рязанский пр-кт, 24, к. 2 ИНН 7712040045, р/с 40703810100040000085, т ел (495)580-93-35 к/с 30101810600000000685 в КБ "СДМ-Банк"(ОАО) г. Москва
E-mail: rum.rodos@bk.ru БИК 044583685, ОКОНХ 66000, ОКПО 40336081

Экспертный совет при Правительстве РФ

№ ОС-13 от 27.02.2014

Ассоциация дорожных проектных организаций "РОДОС" рассмотрев материалы к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог» сообщает следующее.

Предложение МВД подменить стандарты постановлением Правительства очень опасно. Закон "О техническом регулировании" не случайно устанавливает специальную процедуру разработки и принятия стандартов, существенно отличающуюся от процедуры принятия Постановления Правительства. Принятие технических норм постановлением Правительство противоречит законодательству о техническом регулировании.

При этом если внимательно рассматривать предложения МВД России, то можно отметить опасную тенденцию приведения норм проектирования дорог в соответствие с их состоянием. Хотя наоборот, дороги должны приводиться в соответствии с нормами.

При этом хотелось бы обратить внимание МВД России на то, что техническое нормирование или техническое регулирование как его называют у нас - это система, состоящая из технических регламентов, стандартов и норм и правил оценки соответствия.

Согласно Федеральному закону от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (часть 1 статьи 6) соблюдение

требований технического регламента обеспечивается именно национальными стандартами и сводами правил, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации. И именно стандартам должна соответствовать проектная документация и оценка соответствия стандартам и техническим будет предметом Государственной экспертизы.

Предложения МВД России в целом следует поддержать и реализовать их путем внесения изменений в действующие стандарты как это требует закон.

Комментарии по существу конкретных предложений МВД России приводятся ниже в таблице.

Президент Ассоциации

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'O. Skvortsov', is written over a light blue rectangular background.

О.Скворцов.

Комментарии к замечаниям МВД России по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог»

№№ п./п.	Предложение МВД России	Комментарий
1	Предлагаемые изменения в пункте 1 Правил классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесение к категориям автомобильных дорог (далее - Правил) необоснованно сужают область применения Правил до эксплуатируемых автомобильных дорог и создают внутреннюю коллизию с нормами, регулирующими категорирование проектируемых и реконструируемых автомобильных дорог.	Правовой коллизии тут нет, поскольку сфера Правил классификации – эксплуатируемые дороги, а не вновь строящиеся. Более того возникнуть она наоборот может возникнуть если текст постановления Правительства не будет соответствовать стандартам (сводом правил). При этом отмена или внесение изменений в технические нормативы Постановлением Правительства законом не предусмотрено.
2	Введение в пункт 5 Правил нового абзаца, предусматривающего отнесение проектируемых и реконструируемых автомобильных дорог к категориям автомобильных дорог в соответствии с расчётной интенсивностью движения автотранспортных средств, требует, по нашему мнению, одновременно включения этого показателя в перечень, установленный пунктом 4 Правил и указания конкретных величин расчётной интенсивности движения в прилагаемых к Правилам показателях транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств, автомобильных дорог.	<p>Введение в п.5 интенсивности движения в качестве одной из характеристик определяющих категорию приведет к парадоксу. У нас около 30% федеральных дорог работает в режиме перегрузки. А это будет означать, что по показателю интенсивности движения к дорогам первой категории могут быть отнесены двухполосные дороги!</p> <p>Интенсивность движения следует учитывать только при назначении категории проектируемой дороги, а не наоборот как предлагает МВД. Это полнейшее непонимание элементарных основ технического нормирования.</p>
3	Представляется неприемлемым исключение из действующей редакции приложения к Правилам таких основных показателей транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог как: доступ к автомобильной дороге IA категории с примыкающей дороги только в разных уровнях, разделения автомобильных IВ и II(4-х полосных) категории на пересечениях с железными дорогами в разные уровни; наличие на автомобильных дорогах категории IВ разделительной полосы; максимальный уровень загрузки дороги	Пункт 4 Положения устанавливает категории существующих дорог по характеристикам и потребительским свойствам. Понятие классификация и класс дороги имеют разное значение. Ограничение доступа на дорогу определяется классом автомобильной дороги, который устанавливается международными нормами (Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) ЕЭК ООН совершенное в Женеве 15 ноября 1975 года и Конвенция о дорожном движении, от 8 ноября 1968 года (с поправками от 1 мая 1971 г.).

	<p>движением, не превышающий 0,6-0,7, поскольку это будет способствовать не только ухудшению комфортности использования дорог, но и снижению уровня защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий.</p>	<p>Принятие технических норм постановлением Правительство противоречит законодательству о техническом регулировании.</p>
4	<p>Основываясь на результатах анализа наездов на пешеходов на автомобильных дорогах общего пользования, предлагаем дополнить приложение к Правилам следующими транспортно-эксплуатационными характеристиками и потребительскими свойствами автомобильных дорог: пересечение многополосных участков (3 и более полосы) автомобильных дорог II категории с пешеходными и велосипедными дорожками в разных уровнях, с допущением альтернативного применения светофорного регулирования.</p>	<p>Пункт 4 Положения устанавливает категории существующих дорог по характеристикам и потребительским свойствам. Ограничение доступа на дорогу определяется классом автомобильной дороги, который устанавливается международными нормами (Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) ЕЭК ООН совершенное в Женеве 15 ноября 1975 года и Конвенция о дорожном движении, от 8 ноября 1968 года (с поправками от 1 мая 1971 г.).</p>