

**Проект решения**  
**для протокола заседания Экспертного совета по градостроительной**  
**деятельности при Комитете Государственной Думы**  
**по земельным отношениям и строительству**  
**22 мая 2015 г.**

на тему

***«О роли Национальных объединений СРО***  
***в формировании национальной платформы***  
***нормативно-технического регулирования и повышения***  
***конкурентоспособности строительной отрасли»***

По результатам обсуждения представленных материалов, докладов и сообщений приняты решения:

1. Принять к сведению информацию Минстроя России и Национальных объединений СРО (НОПРИЗ и НОСТРОЙ):

- о проводимой согласованной политике и выполняемых работах по ***актуализации перечня национальных стандартов и сводов правил***;
- о подготовке в соответствии с Методическими Рекомендациями Минстроя России (Приказ от 27.02.2015 № 138/пр) проекта Постановления Правительства Российской Федерации ***о внесении изменений в Постановление Правительства РФ № 1521 от 26.12.2014 г. «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"»***;
- ***о деятельности Технического комитета по стандартизации (ТК) «Производство работ в строительстве. Типовые технологические и организационные процесс»***, на который возложены функции по национальной, межгосударственной и международной стандартизации;
- ***об основных принципах преобразования сложившейся национальной системы нормирования и стандартизации***, базирующейся на «Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений» (Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ), в котором определено восемь нормируемых видов требований к зданиям и сооружениям:
  - ✓ механическая безопасность;
  - ✓ пожарная безопасность;
  - ✓ безопасность при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
  - ✓ безопасные для здоровья человека условия проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
  - ✓ безопасность для пользователей зданиями и сооружениями;

- ✓ доступность зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- ✓ энергетическая эффективность зданий и сооружений;
- ✓ безопасный уровень воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

2. **Согласиться с мнением экспертного сообщества, что проводимая работа по совершенствованию нормативной базы технического регулирования в строительной отрасли требует определенного структурирования с учетом:**

- **нормируемых видов требований по безопасности к зданиям и сооружениям, классов и уровней ответственности капитальных объектов,**
- **четкого разграничения понятий и принципов обязательности, добровольности и альтернативности применения документов стандартизации для нормирования характеристик объектов,**
- **перспективы сближения отечественной нормативной базы с международными стандартами и системами проектно-строительного производства в условиях *возрастающей конкуренции, требований к качеству и ответственности за конечный результат.***

3. **Отметить, что основные задачи по реформированию технического регулирования отрасли в 2015-2016 гг. содержатся в Плане мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы** (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» (утвержден в декабре 2014 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком, прилагается).

**Основные мероприятия 2015 года должны обеспечить:**

- **взаимную согласованность нормативно-технических документов (сводов правил, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, санитарных норм и правил) в строительной сфере;**
- **исключение существующих коллизий между нормативно-техническими документами в строительной сфере;**
- **разграничение областей применения процедур принятия стандартов, сводов правил (строительных норм) на национальном уровне;**
- **уточнение порядка подготовки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации.**

**Установление на уровне соответствующего законодательного акта обязательных нормативно технических требований в области строительства единым федеральным органом исполнительной власти (Минстроем России) в форме нормативных правовых актов требует, прежде всего, внесения изменений:**

- в *базовые федеральные законы*:
  - ✓ № 384-ФЗ от 30 декабря 2009 г. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
  - ✓ № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- в *смежные федеральные законы*:
  - ✓ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
  - ✓ № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
  - ✓ № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности».

4. Поддержать предложения ТПП РФ, что для обеспечения безопасности строительных объектов необходим комплексный подход.

Одновременно с развитием нормативной технической базы строительной отрасли требуется совершенствование:

- системы государственного надзора и строительного контроля;
- системы оценки соответствия по этапам жизненного цикла капитального объекта.

5. Особо отметить положительный опыт ОАО «Газпром» по внедрению современной системы управления реализацией проектов строительства и стандарта контроля качества строительства генподрядными организациями на объектах.

Предложить Минстрою России с участием Национальных объединений (НОПРИЗ и НОСТРОЙ) рассмотреть предложения ОАО «Газпром» по разработке *системы нормативно-технической документации для оценки соответствия деятельности всех участников процесса контроля качества строительства*: заказчиков, изыскателей, проектировщиков, подрядчиков, эксплуатации и 3D моделирования.

6. Просить Минстрой России с участием Национальных объединений (НОПРИЗ и НОСТРОЙ), профессионального экспертного сообщества и научной общественности в целях выполнения поставленных задач (п.3), руководствуясь новой редакцией Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденной 14 мая 2015 года, *в возможно короткие сроки*:

6.1. Завершить работы по анализу нормативной базы в строительной отрасли, выделить первоочередные документы (нормативные правовые акты, своды правил и СНиПы) для принятия решения, организации проведения работ по корректировке, отмене и разработке новых документов.

Предлагаемый для замечаний и предложений проект Плана разработки и утверждения сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2015 год и плановый период 2016–2017 гг. прилагается;

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

- за бездействие, выразившееся в несообщении органу государственного строительного надзора сведений о фактах нарушения членом СРО требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства;

6.7. Для повышения качества документов территориального планирования и документации по планировке территории в целях *снижения рисков невыполнения требований по безопасности капитальных объектов*, сроков реализации проектов и их стоимостных характеристик:

- *завершить подготовку законопроекта «О внесении изменений в Градостроительных кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории»;*
- *подготовить предложения по закреплению на законодательном уровне института технического регулирования и экспертизы проектов территориального планирования и планировки территории на соответствие установленным техническим регламентам и нормам градостроительного проектирования;*

6.8. Организовать взаимодействие с Росстандартом по вопросу совместной подготовки новой редакции федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

**При этом необходимо:**

- *обеспечить межотраслевую координацию* при подготовке и выпуске нормативно-технических актов;
- *особое внимание уделить* выработке стратегии импортозамещения и прицельному применению инструментов стандартизации, направленных на воспроизведение импортных технологий и *реализацию активной промышленной политики;*
- в первоочередном порядке *осуществить разработку нормативно-технической документации, способствующей формированию институтов и инструментов поддержки инновационного и технологического развития* строительных производств, технологий проектирования, внедрение современных систем информационного моделирования по всему жизненному циклу строительной продукции
- *на базе единой нормативно-технической платформы.*

7. Членам Экспертного совета и Рабочей группы Экспертного совета в срок до 1 июля 2015 г. направить в адрес Ответственного секретаря предложения в план Работы Экспертного совета на период осенней сессии 2015 года.