

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 июня 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации депутаты Государственной Думы С.Ю. Тен и В.В. Гутенёв вносят на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования или железнодорожных путей общего пользования).

Приложение:

1. Текст законопроекта на 7 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.
5. Документы к законопроекту на магнитном носителе (CD диск)

С.Ю.Тен



В.В. Гутенёв



Вносится
депутатами
ГД ФС РФ
С.Ю.Теном
В.В. Гутенёвым

проект № 805659-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17 (ч. 1), ст. 1778; 2008, № 18, ст. 1941; № 29 (ч. 1), ст. 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; № 49 (ч. 1), ст. 7042; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7648; 2013, № 30 (ч. 1), ст. 4061; № 52 (ч. 1), ст. 6961; 2014, № 30 (ч. 1), ст. 4262; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 12) следующие изменения:



1) в статье 2.3:

а) часть первую дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые при осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания железнодорожных путей общего пользования.»;

б) в части второй слова «в пункте 1» заменить словами «в пунктах 1 и 4»;

2) часть первую статьи 10 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения контракта или договора на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, контракта или договора на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт или содержание железнодорожных путей общего пользования - на срок действия контракта или договора на производство соответствующих работ;»;

3) пункт 6 статьи 10.1 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:


«предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской



Федерации, для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи на основании государственного или муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования или на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт или содержание железнодорожных путей общего пользования без проведения аукциона;»;

4) часть первую статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, в том числе в целях выполнения контракта или договора на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования,



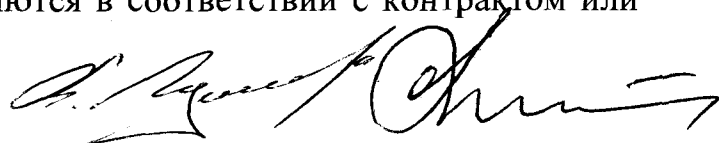
контракта или договора на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт или содержание железнодорожных путей общего пользования, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;

5) дополнить статьей 19.2. следующего содержания:

«Статья 19.2. Геологическое изучение, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых при осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования или выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту или содержанию железнодорожных путей общего пользования.

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на основании контракта или договора проектирование автомобильных дорог общего пользования или проектирование железнодорожных путей общего пользования, имеют право осуществлять геологическое изучение недр с целью поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, после получения лицензии на право пользования недрами.

Работы по геологическому изучению, предусмотренные частью первой настоящей статьи, выполняются в соответствии с контрактом или



договором на проведение работ по проектированию, включая инженерные изыскания, автомобильных дорог общего пользования или железнодорожных путей общего пользования.

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на основании контракта или договора дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования, или проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание железнодорожных путей общего пользования, имеют право осуществлять разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или по совмещенной лицензии их геологическое изучение, разведку и добычу в объеме, необходимом для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования или железнодорожных путей общего пользования, предусмотренных контрактом или договором, после получения лицензии на право пользования недрами.

Пользование недрами в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых в целях исполнения контракта или договора на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования или выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию железнодорожных путей общего пользования, осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией



на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание этих объектов.

Участки недр, на которых завершены работы по геологическому изучению, в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, предоставляются для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых субъекту предпринимательской деятельности, осуществляющему на основании контракта или договора дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования или строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт или содержание железнодорожных путей общего пользования.»;

б) в части первой статьи 23.2 после слов «кубических метров в сутки» дополнить словами «,а также добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых в целях исполнения контракта или договора на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования или выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию железнодорожных путей общего пользования».

7) в части третьей статьи 36.1 после слов «пользователей недр» дополнить словами «за исключением работ по геологическому изучению участков недр, осуществляемых в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных ископаемых субъектом предпринимательской деятельности, выполняющим на основании контракта или договора работы по проектированию автомобильных дорог общего пользования или



железнодорожных путей общего пользования».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования)

Действующим законодательством предусмотрена длительная процедура получения права пользования участками недр местного значения в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых. Это не позволяет оперативно использовать местные строительные материалы при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных и железных дорог и приводит к увеличению стоимости и сроков реализации проектов.

В стоимости строительства автомобильных и железных дорог значительную часть составляют стоимость строительных материалов и затраты на их транспортировку. Владельцы действующих карьеров зачастую устанавливают завышенные цены на строительные материалы.

Проблема необоснованного роста цен на местные строительные материалы была обозначена Президентом Российской Федерации на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по совершенствованию сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации, состоявшегося 8 октября 2014 года в г. Новосибирске.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Госсовета Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев поручил Министерству природных ресурсов и экологии внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, предусматривающие установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

Данный проект федерального закона направлен на упрощение порядка предоставления права пользования недрами в целях геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при производстве работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и железнодорожных путей общего пользования.



Законопроектом предлагается отнести к участкам недр местного значения участки, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые при выполнении работ в отношении автомобильных дорог и железнодорожных путей общего пользования.

Указанные участки недр местного значения могут быть предоставлены в пользование субъектам предпринимательской деятельности, являющимися стороной по контракту (договору) на выполнение работ в отношении автомобильных или железных дорог общего пользования. При этом право пользования участком недр устанавливается на период действия контракта (договора).

Законопроектом предлагается установить, что участки недр местного значения, содержащие общераспространенные ископаемые и включенные в перечень участков недр местного значения, предоставляются в пользование без процедуры проведения аукциона. Основанием предоставления права пользования недрами является решения субъекта Российской Федерации, принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации о предоставлении участков недр для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи на основании государственного или муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования или на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание железнодорожных путей общего пользования. Пользование недрами для указанных целей будет осуществляться на основании соответствующей проектной документации на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования.

Принятие законопроекта позволит сократить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных и железных дорог общего пользования, уменьшить сроки получения лицензии на право пользования недрами и сократить сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных и железных дорог.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования)

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования) не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения и (или) разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и железнодорожных путей общего пользования) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located at the bottom right of the page.