

Проект федерального закона № 116807-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" внесен Правительством Российской Федерации. Принят Государственной Думой в первом чтении 21 ноября 2012 г.

Правительство Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона и предлагает внести в него следующие поправки.

1. Наименование законопроекта изложить в следующей редакции:

"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

2. Статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

"Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4570, 4572, 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 26, ст. 337; № 30, ст. 4261, 4262; 2015, № 1, ст. 12, 52) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 4 части первой изложить в следующей редакции:

"4) создание и ведение единой системы федерального и его территориальных фондов геологической информации о недрах; установление порядка представления геологической информации о недрах в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, порядка представления образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных источников первичной геологической информации в специализированные государственные хранилища, их хранения, обработки и описания; утверждение перечней первичной и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемой пользователем недр в федеральный и его территориальные

фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации в зависимости от видов пользования недрами и видов полезных ископаемых, а также требований к ее содержанию и форме ее представления в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации; утверждение перечней геологической информации о недрах, которую федеральный и его территориальный фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации имеют право передавать на временное хранение пользователям недр, и порядка ее временного хранения пользователями недр;"

б) дополнить новым пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) установление порядка информационного взаимодействия федерального и его территориальных фондов геологической информации, фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и организаций, находящихся в их ведении, а также иных коммерческих и некоммерческих организаций в части сбора, обработки, хранения, использования и предоставления в пользование, в том числе в электронной форме, заинтересованным лицам геологической информации о недрах, а также организация такого взаимодействия;"

2) пункт 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"4) создание и ведение фондов геологической информации субъектов Российской Федерации; установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации;"

3) пункт 8 части первой статьи 12 изложить в следующей редакции:

"8) сроки представления геологической информации о недрах, обязательной к представлению в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации в соответствии с установленным перечнем;"

4) пункт 8 части второй статьи 20 дополнить словами ", а также непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах, обязательной к представлению в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации в соответствии с установленным перечнем";

5) в части четвертой статьи 21 слова "пунктами 2, 3 и 5" заменить словами "пунктами 2, 3, 5 и 8";

6) в части второй статьи 22:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) представление геологической информации о недрах в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения;"

б) в пункте 5 слова "в федеральный и соответствующий территориальный фонды" заменить словами "в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения";

7) статью 27 изложить в следующей редакции:

"Статья 27. Геологическая информация о недрах

Геологическая информация о недрах представляет собой сведения и данные независимо от формы их представления на бумажном или электронном носителе, включая сведения и данные, источником которых служат горные породы, керн, пластовые жидкости, флюиды и иные источники первичной геологической информации, о геологическом строении недр (в том числе об истории развития отдельных участков земной коры и земной

коры в целом), о находящихся в них полезных ископаемых (в том числе о специфических минеральных ресурсах, включая торф, сапропели, подземные воды, рапу лиманов и озер), об условиях их разработки, об иных качествах и особенностях недр (в том числе об искусственных и естественных подземных полостях), данные прямых, опосредованных и дистанционных наблюдений, полученные при осуществлении предусмотренных настоящим Законом видов пользования недрами, при охране недр, при использовании отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, а также при реализации отношений, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, урегулированных иными федеральными законами.

Геологическая информация о недрах подразделяется на первичную геологическую информацию и на интерпретированную геологическую информацию.

Геофизические, геохимические и иные сведения и данные о недрах,

полученные непосредственно в процессе геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, независимо от формы их представления на бумажном или электронном носителе, а также в образцах горных пород, керне, пластовых жидкостях, флюидах, относятся к первичной геологической информации.

Результаты обработки первичной геологической информации, включая геологические отчеты, карты, планы, эскизы, относятся к интерпретированной геологической информации.

Обладателем геологической информации для целей настоящего Закона признается лицо, которое самостоятельно получило геологическую информацию либо приобрело на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к геологической информации, определяемой по каким-либо признакам.

Обладателем геологической информации, полученной пользователем недр за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР, государственного внебюджетного фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, части отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, которые были переданы пользователям недр, средств федерального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы, является Российская Федерация. От имени Российской Федерации правомочия обладателя геологической информации осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр и его территориальными органами.

Обладателем геологической информации, полученной пользователем недр за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также соответствующих местных бюджетов, является субъект Российской Федерации, за счет средств которого была получена такая информация.

От имени субъекта Российской Федерации правомочия обладателя геологической информации осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обладателем геологической информации, полученной пользователем недр за счет собственных средств, является соответствующий пользователь недр.

Геологическая информация о недрах, полученная пользователем недр, подлежит представлению пользователем недр по установленной форме в федеральный и его территориальные фонды геологической информации. Геологическая информация о недрах в отношении участков недр местного значения, полученная пользователем недр, также подлежит представлению

пользователем недр по установленной форме в фонд геологической информации субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен участок недр местного значения. В случае, если участок недр местного значения расположен на территории двух и более субъектов Российской Федерации геологическая информация о недрах подлежит представлению пользователем недр в фонды геологической информации соответствующих субъектов Российской Федерации.

Порядок представления геологической информации о недрах в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также фонды геологической информации субъектов Российской Федерации определяется федеральным органом управления государственным фондом недр.

В случаях и в порядке, установленных федеральными законами, геологическая информация о недрах должна представляться также иным органам государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также организациям, находящимся в их ведении.

Со дня представления геологической информации о недрах в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, органы государственной власти Российской Федерации и организации, находящиеся в их ведении, право собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражена геологическая информация о недрах, переходит к Российской Федерации.

Со дня представления геологической информации о недрах в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и организации, находящиеся в их ведении, право собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражена геологическая информация о недрах, переходит к субъекту Российской Федерации.

Перечни первичной и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемой пользователем недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации в зависимости от видов пользования недрами и видов полезных ископаемых, а также требования к ее содержанию и форма ее представления в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации утверждаются федеральным органом управления государственным фондом недр.

Пользователь недр, являющийся обладателем первичной геологической

информации имеет право определять условия ее использования, в том числе в коммерческих целях, в течение трех лет с момента представления геологической информации в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также организации, находящиеся в их ведении. Пользователь недр, являющийся обладателем интерпретированной геологической информации имеет право определять условия ее использования, в том числе в коммерческих целях, в течение пяти лет с момента представления геологической информации в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также организации, находящиеся в их ведении. В установленных законом случаях указанная геологическая информация может использоваться органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями, находящимися в их ведении, без получения согласия пользователя недр.

По истечении срока, указанного в части пятнадцатой настоящей статьи, Российская Федерация и (или) субъект Российской Федерации приобретает права обладателя указанной геологической информации. Субъект Российской Федерации приобретает права обладателя геологической информации в отношении участков недр местного значения. Российская Федерация приобретает права обладателя геологической информации, за исключением геологической информации в отношении участков недр местного значения. При этом пользователь недр имеет право использовать данную геологическую информацию любыми способами, не запрещенными законодательством Российской Федерации.

Порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации, определяется уполномоченным органом власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае если при реорганизации или ликвидации юридического лица,

являющегося обладателем геологической информации о недрах, права на нее не были в установленном порядке переданы третьим лицам, такая геологическая информация о недрах подлежит передаче в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а права обладателя в отношении нее переходят к Российской Федерации.

Пользователи недр, которые представили в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также фонды геологической информации субъектов Российской Федерации геологическую информацию о недрах, обязаны на безвозмездной основе принять на временное хранение представленную ими геологическую информацию в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр. В случае передачи геологической информации о недрах, подлежащей представлению в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, на временное хранение представившему ее пользователю недр, она считается представленной в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, а течение сроков, предусмотренных частью пятнадцатой настоящей статьи, не приостанавливается. Перечни геологической информации о недрах, которую имеют право передавать на временное хранение пользователям недр из федерального и его территориального фондов геологической информации, фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, и порядок ее временного хранения пользователями недр определяются федеральным органом управления государственным фондом недр.

Использование геологической информации, содержащей сведения, отнесенные в установленном порядке к государственной тайне, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о государственной тайне. Отнесение геологической информации о недрах к сведениям, составляющим коммерческую тайну, не допускается.";

8) дополнить статьями 27¹ и 27² следующего содержания:

"Статья 27¹. Единый фонд геологической информации

Единый фонд геологической информации составляет геологическая информация о недрах, находящаяся в федеральном и его территориальных фондах геологической информации, фондах геологической информации субъектов Российской Федерации, органах государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также организациях,

находящихся в их ведении, иных коммерческих и некоммерческих организациях.

Геологическая информация о недрах, составляющая единый фонд геологической информации, может использоваться без получения согласия ее обладателя в информационных целях для ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами, осуществления управления государственным фондом недр, прогнозирования опасных геологических процессов и явлений и устранения их последствий, осуществления мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства, организации и осуществления государственного контроля (надзора).

В целях формирования единого фонда геологической информации и обеспечения его оперативного пополнения геологической информацией, мероприятия по государственному геологическому изучению недр, включая региональное геологическое изучение недр, научно-техническое обеспечение геологоразведочных работ, тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр, осуществляются государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр, на основании государственного задания или иными лицами на основании государственных контрактов.

Федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы организуют информационное взаимодействие федерального и его территориальных фондов геологической информации, фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также организаций, находящихся в их ведении, а также иных коммерческих и некоммерческих организациях в части сбора, обработки, хранения, использования и предоставления в пользование, в том числе в электронной форме, заинтересованным лицам геологической информации о недрах.

Органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации обязаны представлять

имеющуюся у них геологическую информацию о недрах федеральному и его территориальным фондам геологической информации в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр. Копирование материалов, содержащих геологическую информацию о недрах, для их представления федеральному и его территориальным фондам геологической информации не является нарушением охраняемых законом прав обладателей представляемой геологической информации о недрах.

Порядок информационного взаимодействия федерального и его территориальных фондов геологической информации, фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организаций, находящихся в их ведении, а также коммерческих и некоммерческих организаций в части сбора, обработки, хранения, использования и предоставления в пользование, в том числе в электронной форме, заинтересованным лицам геологической информации о недрах, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 27². Особенности хранения и использования образцов черных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных источников первичной геологической информации

Пользователи недр обязаны обеспечить сохранность образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных источников первичной геологической информации, полученных в ходе проведения работ на участке недр.

В составе геологической информации о недрах пользователь недр обязан представлять в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а в установленных настоящим Законом случаях также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации образцы горных пород, керн, пластовые жидкости, флюиды и иные источники первичной геологической информации, полученные при проведении работ на участке недр. Пользователь недр обязан представлять образцы горных пород, керн, пластовые жидкости, флюиды и иные источники первичной геологической информации в специализированные государственные хранилища надлежащим образом обработанными и упакованными в целях обеспечения возможности их использования на протяжении всего срока хранения.

Порядок представления образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных источников первичной геологической информации

в специализированные государственные хранилища, их хранения, обработки и описания определяется федеральным органом управления государственным фондом недр.";

9) в статье 32 слова "в федеральный и соответствующий территориальный фонды" заменить словами "в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения".

3. Статью 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

"Статья 2

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 18; 1999, № 2, ст. 246; 2001, № 26, ст. 2579; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 25; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4596) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в наименовании слова "и информацию" исключить;

б) пункт 2 признать утратившим силу;

2) дополнить статьей 11¹ следующего содержания:

"Статья 11¹. Геологическая информация о недрах при реализации соглашений

1. Обладателем первичной геологической информации и интерпретированной геологической информации, полученной при выполнении работ по соглашению, является Российская Федерация.

2. Право собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражена геологическая информация о недрах, полученная при выполнении работ по соглашению, принадлежит Российской Федерации.

3. При соблюдении условий конфиденциальности, предусмотренных соглашением, инвестор имеет право свободно и безвозмездно пользоваться геологической информацией о недрах в целях выполнения работ по соглашению.

4. Условия использования геологической информации, полученной при выполнении работ по соглашению, а также порядок ее экспорта с территории Российской Федерации определяются соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации."

4. Дополнить законопроект новой статьей 3 следующего содержания:

"Статья 3

Внести в статью 1259 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5496; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

- 1) в абзаце одиннадцатом пункта 1 слова ", геологические" исключить.
- 2) пункт 5 после слов "языки программирования" дополнить словами ", геологическую информацию о недрах".
5. Дополнить законопроект статьей 4 следующего содержания:

"Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

2. Геологическая информация о недрах, находящаяся в фондах геологической информации субъектов Российской Федерации, органах государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организациях, находящихся в их ведении, а также иных коммерческих и некоммерческих организациях, владельцем которой является Российская Федерация, подлежит передаче в федеральный и его территориальные фонды геологической информации по их заявлению. До получения указанного заявления о передаче геологической информации о недрах, владельцем которой является Российская Федерация, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации на безвозмездной основе осуществляют временное хранение указанной геологической информации.

3. Права владельца первичной геологической информации (в отношении первичной геологической информации, представленной пользователями недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации, более чем за 3 года до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) возникают у Российской Федерации и субъектов Российской Федерации со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Права владельца первичной геологической информации (в отношении

первичной геологической информации, представленной пользователями недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации менее чем за 3 года до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) возникают у Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по истечении трех лет с момента представления пользователем недр первичной геологической информации в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации.

Права обладателя интерпретированной геологической информации (в отношении интерпретированной геологической информации, представленной пользователями недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации, более чем за 5 лет до вступления в силу настоящего Федерального закона) возникают у Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Права обладателя интерпретированной геологической информации (в отношении интерпретированной геологической информации, представленной пользователями недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные коммерческие и некоммерческие организации, менее чем за 5 лет до вступления в силу настоящего Федерального закона) возникают у Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по истечении пяти лет с момента представления пользователем недр интерпретированной геологической информации в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организации, находящиеся в их ведении, а также иные

государственные коммерческие и некоммерческие организации.

4. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, режим коммерческой тайны, ранее установленный в отношении геологической информации о недрах, прекращается.

5. Представляемые пользователями недр в федеральный и его территориальные фонды геологической информации, в которых отсутствуют специализированные хранилища, образцы горных пород, керны, пластовых жидкостей принимаются на временное хранение на безвозмездной основе фондами геологической информации субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, организациями, находящимися в их ведении, а также иными коммерческими и некоммерческими организациями, в которых имеются специализированные хранилища образцов горных пород, керны, пластовых жидкостей, флюидов и иных источников первичной геологической информации, в порядке, определяемом федеральным органом управления государственным фондом недр.