

## **Итоги работы по совершенствованию нормативно-правового регулирования проектно- изыскательской деятельности в 2014 году**

Работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования проектно-изыскательской деятельности велась по нескольким направлениям. **Важнейший вопрос** - внесение изменений и дополнений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Эта работа велась на протяжении длительного времени. Были получены предложения от многих организаций - членов Партнёрства. Наши представители принимали участие в совещаниях в Росавтодоре, Минтрансе и Минстрое. В декабре Минстроем России была представлена редакция проекта Положения, в основном учитывающая предложения Партнёрства.

В отдельном пункте приведён состав разделов проектной документации на линейные объекты, подлежащие обязательной экспертизе и представляемые для получения разрешения на строительство.

Добавлен пункт 43, в котором указывается, что дополнительные уточняющие требования в отношении отдельных объектов приведены в приложениях, для автомобильных дорог – в приложениях 2 и 6.

В приложении 2 указаны дополнительные требования к разделам «Проект полосы отвода» и «Технологические и конструктивные решения. Искусственные сооружения».

В приложении 6 указаны дополнительные уточняющие требования к составу и содержанию разделов проектной документации для этапа подготовки территории строительства.

В Минтранс России были направлены предложения по изменениям и дополнениям в данную редакцию, которые касаются определений линейного объекта, проектной, рабочей и сметной документации, изменению названия раздела «Проект полосы отвода» на «План и профиль трассы». В название раздела «Технологические и конструктивные решения» добавили слово «архитектурные» и др.

Дальнейшая работа по принятию Постановления Правительства РФ и данного Положения – за Минстроем России.

Представители Партнёрства вместе с другими заинтересованными сторонами принимали участие в рассмотрении и подготовке замечаний и предложений по разработанному Минстроем России проекту Положения о порядке подготовки заключения, подтверждающего, что модификация проектной документации линейного объекта, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, не снижает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности

линейного объекта, не изменяет его качественные и функциональные характеристики и не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейного объекта, а также Типовой формы такого заключения.

По предложению Партнерства «РОДОС» в проект Положения были внесены важные дополнения и изменения: дано определение и приведен перечень конструктивных и других характеристик надежности и безопасности линейных объектов. К ним относятся: расчетная схема статической и динамической работы сооружения; несущая способность оснований и фундаментов; величина допустимых предельных напряжений и деформаций конструктивных материалов; расчетный срок службы. Также дано определение и указаны качественные и функциональные характеристики линейного объекта. Для автомобильных дорог – это категория, протяженность(мощность), пропускная способность.

Решение о необходимости подготовки заключения принимается заказчиком по представлению разработчика.

Для подготовки заключения представляются разделы проектной документации, в отношении которых проведена модификация, а не вся ПД.

За подготовку заключения в отношении модификации Проектной документации взимается плата в размере 30 % от размера платы за проведение государственной экспертизы разделов, в отношении которых проведена модификация.

Срок подготовки заключения – до 30 дней.

На последнем совещании в Минстрое России все замечания и предложения согласованы. Принятие данного Положения – за Минстроем России.

С 15 февраля 2015 года вступил в силу ТР ТС «Безопасность автомобильных дорог». **Завершается работа по подготовке и принятию 171 межгосударственного стандарта.** Организации – члены НП «РОДОС» разработали 55 стандартов, в том числе Росдорнии – 49.

Созданные при НП «РОДОС» рабочие группы из специалистов организаций – членов Партнерства: Стройпроект, Росдорнии, Гипродорнии и др. принимали участие в рассмотрении и подготовке замечаний и предложений по проектам стандартов, в том числе наиболее сложных дорожных и мостовых: «Классификация автомобильных дорог», «Геометрические элементы. Технические требования», «Мосты. Нагрузки и воздействия», «Габариты приближения конструкций», разработанных Республикой Казахстан. Замечания и предложения готовились членами

рабочих групп и затем руководители рабочих групп готовили сводные заключения.

В проектах казахских стандартов приведены устаревшие требования к геометрическим элементам автомобильных дорог к нагрузкам и габаритам сооружений. В НП «РОДОС» было проведено совещание по рассмотрению указанных стандартов и даны предложения по их доработке в увязке с функциональным значением автомобильных дорог. Данный вопрос вошел в перечень поручений Президента Российской Федерации и Правительства по итогам Госсовета в октябре 2014 года. Российская и Белорусская стороны проголосовали против принятия указанных стандартов. НП «РОДОС» предложил их доработать с участием специалистов Партнерства. Решение по их доработке – за МТК 418 «Дорожное хозяйство».

Минстроем России подготовлен проект Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части вопросов технического регулирования и стандартизации.

Предлагается в законе от 27.12.2002 № 184 –ФЗ «О техническом регулировании» внести изменения в системы стандартизация и технического регулирования.

Федеральный Закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений» предлагается дополнить положениями о разработке строительных норм – применяемых на добровольной основе документов, принимаемых в форме нормативного правового акта, который содержит предназначенные для применения на обязательной основе требования к безопасности зданий и сооружений и связанными с ними процессами проектирования и строительства.

Предлагается также внести уточнения и изменения в порядок разработки и применения Сводов правил и национальных стандартов, во многие другие положения, касающиеся вопросов стандартизации и технического регулирования. НП «РОДОС» направило в Минтранс России замечания и предложения, в которых указывается, если охарактеризовать их в целом, на необходимость построения четкой и понятной системы, и будет в дальнейшем проводить работу в данном направлении.

30.12.2014 в дополнение и развитие отдельных мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства от 29 июля 2014 года № 1336, заместителем Председателя Правительства Д. Козаком поручено обеспечить выполнение **Плана мероприятий (дорожная карта)** «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и

развития контрактной системы в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства.

План мероприятий включает в себя 15 пунктов, в результате выполнения которых предусматривается исключить коллизии между нормативно-техническими документами в строительной сфере, установить однозначные требования к строительной продукции.

План мероприятий предусматривает:

- разграничение области применения и уточнение процедур принятия стандартов, сводов правил и строительных норм на национальном уровне;
- обеспечить установление обязательных нормативно-технических требований и согласованность сводов правил добровольного применения, в том числе с обязательными требованиями;
- уточнить порядок подготовки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации, обеспечить открытость и прозрачность принятия решений;
- принятие взаимосогласованных решений при принятии техническими комитетами нормативно-технических документов;
- совершенствование процедур разработки и утверждения сметных нормативов;
- создание единой информационной системы данных, включающей в себя федеральный реестр сметных нормативов, а также информацию о стоимости основных строительных материалов. Мероприятия указанной дорожной карты затрагивают многие проблемные вопросы деятельности дорожных проектных организаций.

Во втором полугодии 2014 года мы получили от многих организаций – членов Партнерства информацию по проблемным вопросам, связанным с профессиональной деятельностью саморегулируемых организаций «РОДОС» и после их обобщения **был подготовлен проект Плана работы по их нормативно-правовому урегулированию.**

Целый ряд проблем, таких как, внесение дополнений и изменений в Постановление № 87, в Положение о порядке подготовки заключения по модификации проектной документации, внесение изменений в Закон «О недрах» в части упрощения при выполнении ПИР процедур предоставления права пользования участками недр в целях поиска и разведки месторождений общераспространенных полезных ископаемых из притрассовых карьеров, подготовка предложений по разработке сметных нормативов, близки к решению или в процессе решения.

Ряд вопросов будут решаться в ходе исполнения мероприятий выше указанной «Дорожной карты» и других проектов Минстроя России. Это

такие вопросы как совершенствование системы технического регулирования, пользование информацией, размещенной на официальных сайтах балансодержателей объектов, упрощение процедуры получения картографических материалов, согласование проектной документации с владельцами коммуникаций и др.

Девять предложений касаются включения в план НИОКР Росавтодора разработки различных методических документов взамен устаревших или отсутствующих. Для решения данного вопроса требуется разработка технических заданий и обоснование стоимости работ.

Предлагается подключить к этой работе организации, которые являются инициаторами данных предложений.

Ряд вопросов с учетом предлагаемых подходов к их реализации решены быть не могут. Это такие предложения как передача части полномочий по внедрению инноваций от Минстроя на отраслевой уровень, в том числе согласование СТУ и сметных нормативов на опытное применение, пользование участками недр ОПИ без получения лицензии и утверждения запасов в ТКЗ, сокращение ограничений по способу и глубине добычи при инженерных изысканиях на месторождениях ОПИ и др.

Предлагается откорректировать проект плана с учетом мероприятий «Дорожной карты», планов Минтранса и Минстроя в данной сфере деятельности и затем его утвердить.