

Вносит депутат
ГД ФС РФ
С.Ю. Тен

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» следующие изменения:

1) Часть первую статьи 2.3. дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд при выполнении работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

2) Дополнить статью 2.3. частью 4 следующего содержания:

«Участки недр, указанные в пункте 4 части первой настоящей статьи не подлежат включению в перечень участков недр местного значения, предусмотренный частью второй настоящей статьи.».

3) Дополнить статью 6 пунктом 7 следующего содержания:

«7) Геологического изучения, включая поиски и оценку пригодности месторождений общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд при выполнении работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов.»

4) Изложить абзац 3 части 1 статьи 10 в следующей редакции:

«добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр, за исключением участков недр, предусмотренных пунктом 4 части первой статьи 2.3;»

5) Дополнить статью 10 новым пунктом следующего содержания:

«Добыча общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд при выполнении работ по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и

программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, ограничивается сроком действия контракта (договора) на производство работ по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов;»

б) Внести в пункт 6 статьи 10.1 изменения, дополнив пунктами следующего содержания:

«предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для геологического изучения лицу, выполняющему для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, работы по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации применительно к линейным объектам, предусмотренным государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;»

«предоставлении права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых лицу, выполняющему в целях обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, без проведения аукциона;»

7) Статью 18 дополнить новой частью:

«Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд при выполнении работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»

8) Дополнить статьей 19.2. следующего содержания:

«Статья 19.2. Геологическое изучение, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов

Лица, осуществляющие в соответствии с контрактом (договором) инженерные изыскания и (или) подготовку проектной документации применительно к линейным объектам для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации

и муниципальных нужд имеют право осуществлять геологическое изучение недр с целью поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых после получения лицензии на право пользования недрами.

Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд имеют право осуществлять разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в объеме, необходимом для выполнения указанных работ в границах земельных участков, предусмотренных проектной документацией на соответствующий объект, утвержденной в установленном порядке, после получения лицензии на право пользования недрами.

Участки недр, на которых завершены работы по геологическому изучению, в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, предоставляются лицу, осуществляющему на основании контракта (договора) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

Предоставление участков недр, предусмотренных пунктом 4 статьи 2.3 настоящего закона, лицу, не осуществляющему указанные в настоящей статье работы, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

После завершения (приемки работ) по контракту (договору) и прекращения права пользования недрами, участок недр может быть предоставлен в пользование в установленном порядке для разведки и добычи полезных ископаемых.

Лица, получившие право пользования недрами для целей, предусмотренных в настоящей статье, уплачивают разовые платежи за пользование недрами в установленном порядке.

9) Дополнить часть 1 статьи 20 пунктом 6 следующего содержания:

«б) при расторжении контракта (договора) на выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, в случае, если на основании указанного контракта (договора) было предоставлено право пользования участком недр местного значения».

10) Статью 23.2:

а) часть первую после слов «кубических метров в сутки» дополнить словами «а также добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов»

б) дополнить новой частью:

«Пользование недрами в целях проведения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов.».

11) Статью 29:

а) в части первой после слов «кубических метров в сутки» дополнить словами «, а также добычи общераспространенных полезных ископаемых, используемых в целях проведения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании линейных объектов»

б) в части второй после слов «кубических метров в сутки» дополнить словами «, а также за исключением участков недр местного значения, предоставляемых в целях проведения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов.»

12) Статью 36.1:

а) в части третьей после слов «пользователей недр» дополнить словами «за исключением работ по геологическому изучению участков недр для выполнения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов».

б) дополнить новой частью следующего содержания:

«Работы по геологическому изучению участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, для целей выполнения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами выполняются в соответствии с контрактом (договором) на проведение работ по инженерным изысканиям и (или) разработке проектной документации на соответствующий линейный объект.»

13) Часть третью статьи 40 после слов «осуществляемых по совмещенной лицензии,» дополнить словами

«а также для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов,»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)

Действующим законодательством предусмотрена длительная процедура получения права пользования участками недр местного значения с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых. Это не позволяет оперативно использовать местные строительные материалы при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании линейных объектов и приводит к увеличению стоимости и сроков реализации проектов.

В стоимости строительства автомобильных и железных дорог значительную часть составляют стоимость строительных материалов и затраты на их транспортировку. Владельцы действующих карьеров зачастую устанавливают завышенные цены на строительные материалы.

Проблема необоснованного роста цен на местные строительные материалы была обозначена Президентом Российской Федерации на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по совершенствованию сети автомобильных дорог в целях комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации, состоявшегося 8 октября 2014 года в г. Новосибирске.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Госсовета Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев поручил Министерству природных ресурсов и экологии внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения, предусматривающие установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

Данный проект федерального закона направлен на упрощение порядка предоставления права пользования недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при производстве работ по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов.

Законопроектом предлагается отнести к участкам недр местного значения участки, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые при выполнении работ на линейных объектах. Такие объекты должны быть предусмотрены государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, а также иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации.

Вместе с тем указанные участки недр местного значения могут быть предоставлены в пользование только лицам, заключившим контракт (договор) на выполнение работ в отношении линейных объектов. При этом право пользования участком недр устанавливается на период действия контракта (договора).

Законопроектом предусмотрено два основания возникновения права пользования участками недр местного значения:

- принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении права пользования участком недр местного

значения для геологического изучения лицу, выполняющему на основании контракта (договора) работы по инженерным изысканиям и (или) проектированию линейных объектов;

- принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых лицу, выполняющему на основании контракта (договора) работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов без проведения аукциона.

Законопроект предоставляет право организациям, на стадии разработки проектной документации и проведения инженерных изысканий, осуществлять геологическое изучение участков недр местного значения в целях дальнейшего использования общераспространенных полезных ископаемых при производстве работ в отношении линейных объектов. Это значительно сократит временной период получения права пользования участками недр местного значения организациями, выполняющими работы по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию линейных объектов.

Принятие предлагаемых изменений позволит подрядным организациям, выполняющим работы в отношении линейных объектов:

- 1) осуществлять самостоятельную добычу общераспространенных полезных ископаемых, что приведет к значительному уменьшению их стоимости;
- 2) сократить затраты на транспортировку строительных материалов.

Это даст возможность направить высвободившиеся средства на увеличение объемов строительства и эксплуатации линейных объектов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов) не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по разработке проектной документации, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.