

Вносит депутат
ГД ФС РФ
С.Ю. Тен

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию линейных объектов)

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» следующие изменения:

1) Дополнить часть 1 статьи 2.3. пунктом 4 следующего содержания:

«4) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, используемые при выполнении работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации),

государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

2) Дополнить статью 2.3. частью 4 следующего содержания:

«Участки недр, указанные в пункте 4 части первой настоящей статьи не подлежат включению в перечень участков недр местного значения, предусмотренный частью второй настоящей статьи.».

3) Изложить абзац 3 части 1 статьи 10 в следующей редакции:

«добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр, за исключением участков недр, предусмотренных пунктом 4 части первой статьи 2.3;»

4) Дополнить статью 10 новым пунктом следующего содержания:

«Добыча общераспространенных полезных ископаемых для выполнения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных

объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, ограничивается сроком действия контракта (договора) на производство работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов;»

5) Внести в пункт 6 статьи 10.1 изменение, дополнив пунктами следующего содержания:

«предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые для геологического изучения лицу, выполняющему работы для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по инженерным изысканиям и (или) проектированию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации),

государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;»

«предоставлении права пользования участком недр местного значения лицу для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;»

б) Часть первую статьи 18 изложить в новой редакции:

«Участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения,

разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»

7) Дополнить статьей 19.2 следующего содержания:

«Статья 19.2 Геологические изучения, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых при осуществлении работ

для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов

Лица, осуществляющие в соответствии с контрактом (договором) инженерные изыскания и (или) проектирование линейных объектов для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд имеют право осуществлять геологическое изучение недр с целью поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых после получения лицензии на право пользования недрами.

Лица, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание в отношении линейных объектов для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд имеют право осуществлять разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в объеме, необходимом для выполнения указанных работ в границах земельных участков, предусмотренных проектной документацией на соответствующий объект, утвержденной в установленном порядке после получения лицензии на право пользования недрами.

Участки недр, на которых завершены работы по геологическому изучению, в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, предоставляются лицу, осуществляющему на основании контракта

(договора) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

Предоставление участков недр, предусмотренных пунктом 4 статьи 2.3 лицу, не осуществляющему указанные в настоящей статье работы не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

После завершения (приемки работ) по контракту (договору) и прекращения права пользования, участок недр может быть предоставлен в пользование в установленном порядке для разведки и добычи полезных ископаемых.

Лица, получившие право пользования недрами для целей, предусмотренных в настоящей статье, уплачивают разовые платежи за пользование недрами в установленном порядке.

8) Дополнить часть 1 статьи 20 пунктом 6 следующего содержания:

«при расторжении контракта (договора) на проведение работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, в случае, если на основании указанного контракта (договора) было предоставлено право пользования участком недр местного значения».

9) Дополнить статью 23.2 новой частью:

«Пользование недрами в целях проведения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов.».

10) Часть 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением участков недр местного значения, предоставляемых в целях проведения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по

строительству, реконструкции, капитальному, ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов.»

11) Дополнить статью 36.1. новой частью следующего содержания:

«Работы по геологическому изучению участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые для целей выполнения работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами выполняются во исполнение контракта (договора) на проведение работ по инженерным изысканиям и (или) разработку проектной документации на соответствующий линейный объект.».

12) Часть третью статьи 40 после слов «пользования участков недр» дополнить словами

«а также для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и

муниципальных нужд по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

(в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)»

В стоимости строительства линейного объекта, в том числе автомобильной дороги более половины составляет стоимость строительных материалов. В последние годы участились случаи, когда при начале строительства объекта (дороги) в связи с повышением спроса стоимость местных строительных материалов возрастала в несколько раз.

Вторая проблема использования ОПИ при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании линейных объектов – это значительный временной период, который необходим лицу, заключившему контракт (договор) на производство строительных работ для получения права пользования участком недр местного значения, часто превышающий срок реализации проекта производства работ.

Данные проблемы были озвучены Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на заседании президиума Государственного совета 8 октября 2014 года. По итогам заседания было принято решение о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, предусматривающих установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования на срок реализации таких проектов.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию линейных объектов)» вносятся изменения, направленные на упрощение предоставления участков недр местного значения в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при производстве работ для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Также законопроектом устанавливается, что основанием возникновения права пользования участком недр местного значения является, принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение о предоставлении участка недр местного значения для геологического изучения лицу, выполняющему работы по инженерным изысканиям и (или) проектированию линейных объектов, или для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения контракта (договора) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание линейных объектов. Вместе с тем субъекты Российской Федерации смогут устанавливать порядок предоставления участков недр местного значения в пользование для геологического изучения, разведки и добычи лицам, осуществляющим работы по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов.

Предлагаемые изменения позволят организациям, выполняющим на основании контракта (договора) инженерные изыскания и(или) разработку проектной документации осуществлять деятельность по геологическому изучению участков недр местного значения, т.е. проводить геологоразведку, постановку на баланс, а также подготовку проекта разработки месторождения ОПИ на стадии архитектурно-строительного проектирования, включая инженерные изыскания в составе проектной документации на соответствующий объект до начала стадии строительства (реконструкции, ремонта и содержания) линейного объекта. Это значительно сократит временной период получения права пользования участками недр местного значения в целях разведки и добычи ОПИ для использования в целях выполнения контракта (договора) на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание линейных объектов.

При этом устанавливается, что право пользования участком недр для вышеуказанных целей будет возникать на период действия контракта (договора) на производство работ в отношении линейных объектов.

При этом устанавливается, что после завершения (приемки работ) по контракту (договору) и прекращения права пользования, участок недр может быть предоставлен в пользование в установленном порядке для разведки и добычи полезных ископаемых.

Предоставление участков недр, предусмотренных пунктом 4 статьи 2.3 лицу, не осуществляющему работы в отношении линейных объектов не допускается.

Внесение предлагаемых изменений будет существенно влиять на уменьшение стоимости строительства, реконструкции, ремонта и содержания линейных объектов из-за появившейся возможности использовать местные строительные материалы, сократит затраты на транспортировку строительных материалов из-за использования участков недр местного значения, расположенных в непосредственной близости от линейного объекта, а также позволит исключить необоснованное завышение цен на ОПИ, с которым в процессе своей деятельности сталкиваются подрядные организации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»**

**(в части использования общераспространенных полезных ископаемых при
выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту,
ремонту и содержанию линейных объектов)»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части использования общераспространенных полезных ископаемых при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию линейных объектов)» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.